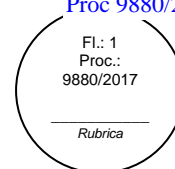




TRIBUNAL DE CONTAS DO DISTRITO FEDERAL
SECRETARIA DE ACOMPANHAMENTO
QUARTA DIVISÃO DE ACOMPANHAMENTO



INFORMAÇÃO Nº: 200/2017

PROCESSO Nº: 9880/2017

ÓRGÃO DE ORIGEM: Companhia de Desenvolvimento Habitacional do Distrito Federal – CODHAB

ASSUNTO: Licitação

VALOR ESTIMADO: R\$ 15.243.102,98¹

DATA DE ABERTURA: 01/09/2017, 10h.

EMENTA: Concorrência nº 03/2017 - CODHAB/DF: Contratação de empresa especializada para executar a construção de 18 (dezoito) praças públicas, no Empreendimento do Riacho Fundo II, 5ª Etapa, Residencial Parque, RA XXI, em atendimento à Política Habitacional do Governo do Distrito Federal, conforme orientações e especificações contidas no Termo de Referência. Análise de Edital. Por determinações.

Senhor Diretor,

Tratam os autos do exame do Edital do Concorrência nº 03/2017 - CODHAB/DF (e-DOC: 4668ED41-e), tendo como objetivo a contratação de empresa especializada para executar a construção de 18 (dezoito) praças públicas, no Empreendimento do Riacho Fundo II, 5ª Etapa, Residencial Parque, RA XXI, em atendimento à Política Habitacional do Governo do Distrito Federal, dividida em 4 lotes (grupos), na forma de execução indireta, na modalidade concorrência, tipo menor preço por lote, sob regime de empreitada por preço global, o prazo de vigência do Contrato será de 180 (cento e oitenta) dias, a partir da data da assinatura do contrato e prazo da execução das obras de 03 (três) meses corridos, contatos a partir da emissão da Ordem de Serviço.

¹ O valor estimado na anterior era de R\$ 16.727.741,23



TRIBUNAL DE CONTAS DO DISTRITO FEDERAL

SECRETARIA DE ACOMPANHAMENTO

QUARTA DIVISÃO DE ACOMPANHAMENTO

Fl.: 2
Proc.:
9880/2017

Rubrica

2. Primeiramente, destacamos que a presente licitação foi inicialmente publicada como “*Pregão Presencial nº 01/2017-CODHAB/DF*”, cuja revogação foi comunicada a essa Corte por meio do Ofício nº 100.001.488/2017-PRESI/CODHAB/DF (e-DOC: B7E5C0F0-c).

3. O novo certame foi publicado como “*Concorrência nº 03/2017 - CODHAB/DF*” e o seu novo Aviso de Licitação (e-DOC: 22F3E174-e) foi divulgado no DODF em 14/07/2017, a data para abertura das propostas foi prevista para o dia 01/09/2017, às 10:00h.

4. Em atenção ao Ofício nº 430/2017 – 4ªDIACOMP (e-DOC: A233841A-c), a Jurisdicionada encaminhou Ofício nº 100.001.842/2017-PRESI/CODHAB/DF (e-DOC: 6ADF6719-c) juntamente com a cópia do Processo nº 392-000.170/2017, Edital (e-DOC: 4668ED41-e) planilhas, plantas e demais anexos (Associados)².

Das Informações Gerais Acerca da Concorrência nº 03/2017-CODHAB/DF

5. O Empreendimento Parque do Riacho foi lançado por meio do Edital de Chamamento nº 15/2011, para a implantação de um empreendimento habitacional a ser contratado no âmbito do programa federal Minha Casa Minha Vida. O empreendimento contempla a produção de 5.904 unidades habitacionais, destinadas às famílias enquadradas na faixa 01 do programa (renda familiar de até R\$ 1.600,00).

6. Nesse contexto, a execução das obras de urbanização aos conjuntos residenciais do referido empreendimento é de responsabilidade da Administração Pública, onde a construção das 18 (dezoito) praças trará qualificação aos espaços públicos do loteamento.

7. Estas obras visam dar condições de viabilidade operacional ao empreendimento, no que concerne à urbanização, qualidade de vida à população, lazer e áreas de convívio com melhor qualidade ambiental. Além disso, 13 (treze)

² Os arquivos associados encaminhado para a presente análise estão indicados como “Cópia de Processo referente ao Ofício nº 842/2017 – CODHAB”.

**TRIBUNAL DE CONTAS DO DISTRITO FEDERAL**

SECRETARIA DE ACOMPANHAMENTO

QUARTA DIVISÃO DE ACOMPANHAMENTO

Fl.: 3
Proc.:
9880/2017

Rubrica

lotes para Equipamentos públicos comunitários (educação, saúde, esporte, ação social, segurança, etc.) estão distribuídos próximos às praças, onde as mesmas poderão ser utilizadas como ponto de apoio e atividades complementares para as Secretarias e a comunidade local.

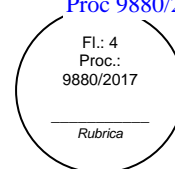
8. As famílias que já residem nas quadras habitacionais solicitam a urgente construção das praças no empreendimento, cumprindo ao GDF buscar soluções para o caso.

9. A contratação foi segmentada em quatro lotes (grupos) assim divididos:

GRUPO	ITEM	PRAÇA	VALOR	ÁREA	ENDEREÇO
1	1	Praça do Ipê Roxo	628.902,56	3.037,54	QN 12D
	2	Praça do Ipê Amarelo	748.849,05	4.162,60	QN 12C
	3	Praça do Ipê Rosa	927.749,74	5.415,64	QN 12 B
	4	Praça do Ipê Branco	749.727,96	4.534,06	QN 5C
TOTAL LOTE 1			3.055.229,31		
2	5	Praça do Mulungu Coral	793.175,85	4.731,65	QC 13 CJ 03
	6	Praça do Jequitibá Rosa	1.175.871,33	7.573,59	QC 13 CJ 05
	7	Praça do Pau de Óleo	734.591,68	4.382,38	QC 13 CJ 08
	8	Praça da Sucupira Preta	1.143.308,77	6.455,07	QC 05 CJ 04
TOTAL LOTE 2			3.846.947,63		
3	9	Praça do Ipê Amarelo da Mata	675.638,92	3.598,22	QC 05 CJ 08
	10	Praça do Pau Pereira	1.241.862,57	8.428,93	QC 01
	11	Praça do Jequitibá Vermelho	701.087,81	4.130,72	QS 05
	12	Praça da Sucupira Branca	374.981,73	2.503,67	QS 07
	13	Praça dos Ipês	876.502,42	7.295,29	QS 09 e QS 11
TOTAL LOTE 3			3.870.073,45		
4	14	Praça da Sapucaia	1.584.549,86	11.105,95	QS 15
	15	Praça da Barriguda	453.207,80	2.766,71	QS 17 LT02
	16	Praça do Olho de Cabra	657.388,87	3.638,33	QS 19 L3
	17	Praça do Tamboril da Mata	558.173,02	3.131,50	QS 25 CJ 03 L4
	18	Praça do Angico	1.217.533,04	9.092,62	QS 31 CJ 03
TOTAL LOTE 4			4.470.852,59		
TOTAL GERAL			15.243.102,98		



TRIBUNAL DE CONTAS DO DISTRITO FEDERAL
SECRETARIA DE ACOMPANHAMENTO
QUARTA DIVISÃO DE ACOMPANHAMENTO



10. A Licença de Instalação, relativa aos “Parcelamento do solo urbano na antiga faixa de domínio do metrô Riacho Fundo II – 5ª Etapa”, concedida pelo IBRAN à CODHAB consta às folhas fls. 971/973 do Processo nº 392-000.170/2017 (Associados)³.

11. A nova planilha orçamentária de referência geral da obra se encontra às fls. 1075/1088, o novo cronograma físico-financeiro à fl. 1090, o detalhamento do BDI à fl. 1091.

12. A aprovação do projeto básico, que consta às fls. 1115/1118, se deu pela Diretoria Executiva.

13. O Parecer Jurídico (fls. 1195/1197) opina favoravelmente à aprovação da minuta do Edital fazendo algumas ressalvas formais que entende que devem ser atendidas na ocasião de sua efetiva publicação.

14. Posteriormente, o Diretor de Produção Habitacional informa, à fl. 1224, que em atendimento às observações contidas no Parecer Jurídico realizou as adequações propostas.

15. A Declaração de Adequação Orçamentária e Financeira, que está presente à fl. 1300, foi assinada pelo Diretor Presidente e informa:

I – que a despesa supra citada esta contemplada com recursos orçamentários na Lei Orçamentária do presente exercício;

II – que guarda adequação orçamentária e financeira com a Lei Orçamentária Anual, bem como compatibilidade com a Lei de Diretrizes Orçamentária e com o Plano Plurianual;

III – que os recursos necessários para suportar a presente despesa são originários da fonte 135/335;

16. No que concerne ao crédito disponível, é informado no Ofício nº 100.001.842/2017 – PRESI/CODHAB/DF (e-DOC: 6ADF6719-c):

³ A indicação de folhas feitas na presente informação são todas relativas ao Processo nº 392-000.170/2017 que conta na aba associados e indicado como “Cópia de Processo referente ao Ofício nº 842/2017 – CODHAB”.

**TRIBUNAL DE CONTAS DO DISTRITO FEDERAL**

SECRETARIA DE ACOMPANHAMENTO

QUARTA DIVISÃO DE ACOMPANHAMENTO

Fl.: 5
Proc.:
9880/2017

Rubrica

i.1) Crédito Disponível:

PROGRAMA DE TRABALHO	AUTORIZADO	EMPENHADO	DISPONÍVEL
15.451.6208.1110.9665- Execução de Obras de Infraestrutura	62.471.315,00	5.052.393,32	57.418.921,68

i.2) Não há despesas a empenhar no referido Programa de Trabalho, os contratos vigentes já se encontram devidamente empenhados;

i.3) Não há licitações em andamento o Programa de Trabalho citado;

17. Em relação a designação da Comissão Permanente de Licitação (Associados), a Resolução n.º 100.000.176/2017, de 5 de junho DE 2017, publicada no DODF nº107 de 06/06/2017, estabeleceu:

Art. 2º Designar LUCIMAR PINHEIRO DE DEUS, matrícula 788-9, para atuar como Presidente, HENRIQUE DUARTE DE OLIVEIRA, matrícula 785-4; FÁBIO CASTELO BRANCO CORDEIRO DA ROCHA, matrícula, 957-5; CLAUDIA PINHEIRO FALCÃO matrícula 912-1 para atuarem como membros da equipe de apoio. Ficam designados os servidores ROXANE DELGADO ALMEIDA, matrícula 60-4 e MARIA SALETE ATAIDE BRAGA, matrícula 428-6 como membros suplentes.

18. Posteriormente, a Resolução n.º 100.000.207/2017, de 03 DE julho de 2017, publicada no DODF nº126 de 04/07/2017, decidiu:

Art. 1º Designar ROXANE DELGADO ALMEIDA matrícula nº 60-4, para atuar como Presidente da Comissão Permanente de Licitação - CPL da Companhia de Desenvolvimento Habitacional do Distrito Federal, cumulativamente.

19. A responsabilidade pela elaboração das peças técnicas, fls. 187/188, encontra-se detalhada no quadro abaixo.

Tipo / nº	Profissional	Atividade
RRT / 62885	Arquiteto e Urbanista - Alberto Enrque Davila Bravo	Projeto urbanístico, parcelamento do solo, paisagístico, geométrico e de terraplenagem de loteamento com lotes residenciais, comerciais, uso misto, equipamentos públicos, praças públicas com previsão de quiosques, quadras esportivas, playground, mobiliário urbano e jardins.
RRT / 2495052	Arquiteto e Urbanista – André Luiz Zani	Orçamento de 18 obras de praças públicas com jardins, playground, pista de skate, quadra poliesportiva e poliesportiva acessível, quadra de areia, coreto, teatro de arena, área fitness, área para quiosques, estacionamento, calçadas arborizada e mobiliário urbano em Riacho Fundo/DF.



TRIBUNAL DE CONTAS DO DISTRITO FEDERAL

SECRETARIA DE ACOMPANHAMENTO

QUARTA DIVISÃO DE ACOMPANHAMENTO

Fl.: 6
Proc.:
9880/2017

Rubrica

20. Oportunamente, registramos que a fundamentação legal para condução do certame teve como principal parâmetro a Lei nº 13.303, publicada em 1º de julho de 2016, que dispõe sobre o estatuto jurídico da empresa pública, da sociedade de economia mista e de suas subsidiárias, assim, sendo a CODHAB empresa pública integrante da Administração Indireta do Governo do Distrito Federal⁴, possui, portanto, a prerrogativa de utilização dessa legislação.

21. A análise formal da licitação encontra-se no Papel de Trabalho que compõe o e-DOC: E6BC31BF-e.

Da implementação da cota reservada para ME e EPP

7. Verificamos que a CODHAB não contemplou no Edital a exigência estabelecida no inciso III, do art. 48 da Lei Complementar nº 123/2006, e artigos 25⁵ e 26⁶ (inciso I) da Lei Distrital nº 4.611/2011, regulamentada pelo Decreto Distrital nº 35.592/2014, em seu arts. 7º e 8º (inciso I), no tocante à participação exclusiva de microempresa e empresa de pequeno porte, com cota de até 25% do objeto da contratação.

22. Recentemente, em processo que cuidou da análise de contratação se serviços de engenharia⁷, essa Corte se manifestou no sentido de obrigatoriedade de tal previsão.

23. A Decisão nº 2266/2017 que referendou o Despacho Singular nº 290/2017 – GCPM, de 17/05/2017, prolatado no âmbito do Processo nº 12.865/2017, determinou:

⁴ Empresa dotada de personalidade jurídica de direito privado com autorização legislativa de criação dada pela Lei 4.020 de 25 de setembro de 2007.

⁵ Art. 25. Serão destinadas à participação exclusiva de entidades preferenciais as contratações cujo objeto tenha valor estimado de até R\$80.000,00 (oitenta mil reais).

⁶ Art. 26. Será estabelecida cota reservada para as entidades preferenciais nas licitações para aquisição de bens, serviços e obras de natureza divisível, desde que não haja prejuízo para o conjunto ou complexo do objeto.

I – um, com limite máximo ao percentual de 25% (vinte e cinco por cento) para a cota reservada, destinado exclusivamente às entidades preferenciais;

⁷ Processo nº 12865/2017 - PREGÃO ELETRÔNICO Nº 27/2017 – Objeto: Registro de preços para futuras **contratações dos serviços de manutenção em instalações** elétricas, telefônicas, lógica, hidrossanitárias e prediais em diversas unidades do BRB. (grifamos)



TRIBUNAL DE CONTAS DO DISTRITO FEDERAL

SECRETARIA DE ACOMPANHAMENTO

QUARTA DIVISÃO DE ACOMPANHAMENTO

Fl.: 7
Proc.:
9880/2017

Rubrica

“(…) II. **determinar ao Banco de Brasília que: (...) b) adote medidas corretivas,** encaminhando cópia da documentação comprobatória ao Tribunal, ou apresente, no prazo de 15 (quinze) dias, as justificativas pertinentes para as seguintes impropriedades: (...) 4) **ausência de estabelecimento de cota de até 25% do objeto para a contratação de microempresas e empresas de pequeno porte,** conforme disposto no art. 48, inciso III, da Lei Complementar nº 123/06 c/c art. 26 da Lei Distrital nº 4.611/11;(…)” (grifamos)

24. Complementarmente, registramos o que disciplina o inciso II do art. 3º da Lei Complementar nº 123/2006 no que remete ao enquadramento de empresas de pequeno porte (EPP):

Art. 3º Para os efeitos desta Lei Complementar, **consideram-se microempresas ou empresas de pequeno porte,** a sociedade empresária, a sociedade simples, a empresa individual de responsabilidade limitada e o empresário (...) devidamente registrados no Registro de Empresas Mercantis ou no Registro Civil de Pessoas Jurídicas, conforme o caso, desde que:

II - no caso de **empresa de pequeno porte,** aufera, em cada ano -
calendário, receita bruta superior a R\$ 360.000,00 (trezentos e
sessenta mil reais) e **igual ou inferior a R\$ 4.800.000,00**
(quatro milhões e oitocentos mil reais).

25. Ou seja, tendo em vista o desenquadramento da EPP ser feito a partir do valor auferido anual de R\$ 4.800.000,00 (quatro milhões e oitocentos mil reais), e os valores dos lotes não superarem esse montante, assim como, existir pelo menos um lote (Lote 01), com valor que corresponde a 20,04% do montante a ser licitado (demostrado na tabela a seguir), concluímos estarem presentes os principais pressupostos para haver previsão de cota reservada na contratação da obra.

Lote	Valor	%
01	3.055.229,31	20,04%
02	3.846.947,63	25,24%
03	3.870.073,45	25,39%
04	4.470.852,59	29,33%



TRIBUNAL DE CONTAS DO DISTRITO FEDERAL

SECRETARIA DE ACOMPANHAMENTO

QUARTA DIVISÃO DE ACOMPANHAMENTO

Fl.: 8
Proc.:
9880/2017

Rubrica

26. Somando-se a isso, o fato de o Jurisdicionado não ter demonstrado de maneira cabal a possibilidade de não aplicabilidade da cota reservada, como dispõe o art. 49⁸ da Lei Complementar nº 123/2006.

27. Destarte, iremos sugerir que seja determinado à CODHAB que preveja cota reservada de até 25% do objeto para a contratação de microempresas e empresas de pequeno porte, conforme disposto no art. 48, inciso III, da Lei Complementar nº 123/06 c/c art. 26 da Lei Distrital nº 4.611/11.

Das Condicionantes de Habilitação Técnica

28. Com relação à qualificação técnico-profissional, o item 5.1.2.b do Edital dispõe:

b. Para atendimento à CAPACITAÇÃO TÉCNICO-PROFISSIONAL, a licitante deve comprovar que possuirá em seu corpo técnico, profissional (is) de nível superior, ARQUITETO ou ENGENHEIRO, reconhecido(s) pelo CAU ou CREA, detentor de atestado(s) de responsabilidade técnica, devidamente registrado(s) no CAU ou CREA da região onde foram executados os serviços, acompanhados da respectiva CAT (Certidão de Acervo Técnico) expedida por estes conselhos, que comprovem ter os profissionais, executados para órgão ou entidade da administração pública direta ou indireta, federal ou estadual, municipal ou do Distrito Federal, ou ainda, para empresa privada, serviços relativos a seguir:

- *Limpeza, regularização de terreno.*
- *Execução de pavimentação – piso concreto, piso cimentado, piso intertravado, asfalto, meio fio.*
- *Serviços de pintura, instalação hidrossanitárias e elétrica.*

29. Nesse sentido, destacamos o inciso II, art. 58 da lei nº 13.303/2016, que disciplina:

Art. 58. A habilitação será apreciada exclusivamente a partir dos seguintes parâmetros:

⁸ II - não houver um mínimo de 3 (três) fornecedores competitivos enquadrados como microempresas ou empresas de pequeno porte sediados local ou regionalmente e capazes de cumprir as exigências estabelecidas no instrumento convocatório; / III - o tratamento diferenciado e simplificado para as microempresas e empresas de pequeno porte não for vantajoso para a administração pública ou representar prejuízo ao conjunto ou complexo do objeto a ser contratado;



II - qualificação técnica, restrita a parcelas do objeto técnica ou economicamente relevantes, de acordo com parâmetros estabelecidos de forma expressa no instrumento convocatório; (grifamos)

30. Do cotejo das exigências contidas no edital com a legislação apresentada, constatamos que os serviços de limpeza, regularização de terreno, asfalto, meio fio, pintura, instalação hidrossanitárias e elétrica; não possuem relevância material ou técnica.

31. A título de exemplificação, destacamos as exigências feitas pela Novacap no Edital de Concorrência nº 012/2017 - ASCAL/PRES, autuado por essa Corte no âmbito do Processo nº 18.227/2017:

b.1) do responsável técnico:

Comprovação do Responsável Técnico da licitante ter executado, a qualquer tempo obras compatíveis com o objeto desta licitação, por meio de certidão(ões) e atestado(s), em nome do próprio RT, fornecido(s) por pessoa(s) jurídica(s) de direito público ou privado, devidamente certificado(s) pelo CREA/CAU, na forma do disposto na Resolução nº 1.025, de 30 de outubro de 2009 do CONFEA, com apresentação da Anotações de Responsabilidade Técnicas – ART's e Certidões de Acervo Técnico - CAT – emitidas pelo conselho de fiscalização de profissional, onde conste a execução dos seguintes serviços:

ITEM	DESCRIÇÃO DOS SERVIÇOS
1	Cobertura com telha Metálica
2	Brise painel de alumínio
3	Fundação profunda
4	Estrutura metálica
5	Armadura em aço CA-50 e CA-60
6	Forma em madeira
7	Concreto usinado mínimo fck=20 Mpa

32. Dessa forma, iremos sugerir que seja determinado à CODHAB que adeque as condicionantes de qualificação técnica exigidas no Edital, no que concerne a escolha dos serviços que serão objeto de qualificação dos licitantes, aos

**TRIBUNAL DE CONTAS DO DISTRITO FEDERAL**SECRETARIA DE ACOMPANHAMENTO
QUARTA DIVISÃO DE ACOMPANHAMENTOFl.: 10
Proc.:
9880/2017

Rubrica

termos do inciso II, art. 58 da Lei nº 13.303/16.

Do Orçamento Estimativo

33. Inicialmente, foi elaborada a Curva ABC abrangendo os itens que, quando somados, representaram 80% do custo total da obra. Constatamos, então, que a curva em questão contemplava 29 itens. Desse modo, considerando a limitação de tempo e o impacto da representatividade singular de cada um dos itens, optou-se por restringir a Curva ABC ao limite de 70,44% do custo total da obra.

Curva ABC dos Serviços

ITEM	CÓDIGO	DESCRIÇÃO DOS SERVIÇOS	UND	QUANTIDADE	CUSTO UNIT. ⁹ (R\$)	CUSTO TOTAL (R\$)	%
1	68325	A01 - Piso de concreto Fck 20,0 MPa, rodado em obra, com juntas de dilatação, e= 7 cm	m2	35.100,16	R\$ 41,53	1.457.709,64	11,68%
2	72887	Momento extraordinário de transporte do excedente do material escavado, considerando-se 30% de empolamento do material carregado, com DMT até 20 km	m3xkm	1.287.673,96	R\$ 0,91	1.171.783,30	9,39%
3	7253	Terra vegetal (granel)	m3	4.658,95	R\$ 128,57	599.001,72	4,80%
4	CP0099	Fornecimento e assentamento de cordão de concreto para delimitação de áreas verdes	m	14.925,96	R\$ 35,71	533.006,03	4,27%
5	91933	Cabo de cobre isolamento termoplastico 0,6/1kV 10mm2 anti-chama - fornecimento e instalação, considerando-se acréscimo de 5% no comprimento dos eletrodutos e 0,50 m por caixa de passagem, por cabo, sendo três cabos para fase e um cabo para neutro	m	55.907,00	R\$ 9,27	518.257,89	4,15%
6	74077/003	Locação convencional de obra com gabarito de madeira, sem reaproveitamento.	m2	96.012,19	R\$ 5,23	502.143,75	4,02%
7	6077	ARGILA OU BARRO PARA ATERRO/REATERRO (RETIRADO NA JAZIDA, SEM TRANSPORTE)	m3	30.922,35	R\$ 15,85	490.119,25	3,93%
8	74244/001	Alambrado para fechamento da quadra	m2	4.603,70	R\$ 99,18	456.594,97	3,66%
9	CP1005	Vigia	mês	81,00	R\$ 5.203,00	421.443,00	3,38%

⁹ Valor sem BDI.



TRIBUNAL DE CONTAS DO DISTRITO FEDERAL

SECRETARIA DE ACOMPANHAMENTO

QUARTA DIVISÃO DE ACOMPANHAMENTO

Fl.: 11
Proc.:
9880/2017

Rubrica

ITEM	CÓDIGO	DESCRIÇÃO DOS SERVIÇOS	UND	QUANTIDADE	CUSTO UNIT. ⁹ (R\$)	CUSTO TOTAL (R\$)	%
10	CP0151	Piso emborrachado para play-ground a céu aberto	m2	2.297,12	R\$ 173,55	398.665,18	3,19%
11	74236/001	Grama Batatais (Paspalum notatum)	m2	32.646,82	R\$ 11,11	362.706,17	2,91%
12	73976/004	Tubo de FoGo Ø 25 mm	m	6.274,00	R\$ 56,83	356.551,42	2,86%
13	CP1008	Máquinas e Equipamentos	mês	40,50	R\$ 8.412,93	340.723,67	2,73%
14	CP0096	A01 - Piso de concreto Fck 15,0 MPa, rodado em obra, com juntas de dilatação, e= 10 cm	m2	4.155,52	R\$ 65,83	R\$ 273.557,88	2,19%
15	72898	Carga mecanizada do excedente do material escavado, com DMT de 1,0 km.	m3	58.518,77	R\$ 3,57	R\$ 208.912,01	1,67%
16	9537	Limpeza geral da praça, inclusive equipamentos e mobiliário	m2	96.012,19	R\$ 2,10	R\$ 201.625,60	1,62%
17	CP0145	Tubo de FoGo Ø 75 mm - quantidade constante para cada praça	m	1.170,00	R\$ 148,26	R\$ 173.464,20	1,39%
18	93564	Apontador	mês	40,50	R\$ 4.051,91	R\$ 164.102,36	1,31%
19	CP0074	Grama São Carlos (Axonopus compressus)	m2	13.942,72	R\$ 11,50	R\$ 160.341,28	1,28%
Total						R\$ 8.790.709,31	70,44%

34. Inicialmente, é válido ressaltar que a data base da planilha de referência foi atualizada de setembro/2016 para abril/2017, no entanto, com o ajustes realizados, mesmo com a atualização dos valores unitário e manutenção do escopo, houve uma redução de R\$1.484.638,25 no valor global de referência.

35. No que tange aos itens de nºs 3, 5, 6, 8, 9, 11, 12, 14, 15, 16, 17, 18 e 19 no momento, não vislumbramos nenhuma ponderação a ser feita. Em relação aos demais, na sequência apresentaremos algumas considerações.

36. No que se refere ao serviço que compõe o item nº 1 (68325) "A01 - Piso de concreto Fck 20,0 MPa, rodado em obra, com juntas de dilatação, e= 7 cm", apesar de a CODHAB ter utilizado como referência um serviço da tabela SINAPI, tendo em conta o volume de concreto a ser executado (aproximadamente 140 m³ por praça) julgamos que a metodologia de execução prevista, ou seja, o preparo mecânico do concreto, não corresponde a metodologia usual em obras dessa magnitude, que tipicamente é executada em concreto usinado.



TRIBUNAL DE CONTAS DO DISTRITO FEDERAL

SECRETARIA DE ACOMPANHAMENTO

QUARTA DIVISÃO DE ACOMPANHAMENTO

Fl.: 12
Proc.:
9880/2017

Rubrica

37. Nesse sentido, cabe destacar auditoria realizada pelo Tribunal de Contas da União – TCU evidenciada no Informativo de Licitações e Contratos nº 129, *in verbis*:

(...) Foram apurados indícios de irregularidades em projetos básicos da obra e de superfaturamento em itens dos respectivos contratos. **Destaque-se o fato de que a metodologia que balizou a mensuração do preço de referência, em alguns serviços, não correspondia à efetivamente empregada em sua execução.** O relator, ao endossar o exame da unidade técnica acerca das razões de justificativas e das defesas apresentadas pelos consórcios contratados, ressaltou que “essas inconsistências são resultado de falhas no orçamento do projeto básico (considerado na licitação)” e impõem a “readequação/correção do projeto contratado, de modo a que o preço unitário pago pela Administração retrate o processo construtivo empregado na execução dos serviços questionados e as quantidades contratadas reflitam as estritamente necessárias para a realização da obra”.

(...) tendo em vista a relevância desses serviços na formação do custo total da obra. Era de se esperar, por isso, que “o orçamento do projeto refletisse técnicas construtivas modernas, necessárias à implantação de todas essas obras de arte especiais, como a previsão de corte e dobra de aço industrializados, a utilização de fôrmas metálicas, **a previsão de fabricação de concreto por meio de centrais dosadoras e misturadoras,** práticas amplamente adotadas no mercado (...)”

38. Por sua vez, essa Corte, reconhecendo a necessidade de o orçamento de referência prever uma metodologia mais moderna de execução, em um caso concreto determinou (Decisão nº 5551/2015):

O Tribunal, por unanimidade, de acordo com o voto da Relatora, decidiu: (...)II – determinar (...) e) com relação à planilha orçamentária estimativa: (...) 3 - **ajuste o preço do serviço “4553 – Fornecimento de blocos de concreto articulados ou intertravados com espessura de 6,00cm”, substituindo o item de serviço auxiliar “4377 – Fornecimento, lançamento manual e aplicação de concreto fck 22,5Mpa (Betoneira)” da composição referida pelo insumo “2135 – Concreto 22,5 Mpa Usinado Bombeado”;**

39. Portanto, iremos sugerir que seja substituída na composição do serviço (68325) **“A01 - Piso de concreto Fck 20,0 MPa, rodado em obra, com juntas de dilatação, e= 7 cm”** o item de serviço auxiliar (94970) **“CONCRETO FCK = 20MPa, TRAÇO 1:2,7:3 (CIMENTO/ AREIA MÉDIA/ BRITA 1) ...”** pelo insumo (00001524) **“CONCRETO USINADO BOMBEAVEL, CLASSE DE RESISTENCIA**



TRIBUNAL DE CONTAS DO DISTRITO FEDERAL
SECRETARIA DE ACOMPANHAMENTO
QUARTA DIVISÃO DE ACOMPANHAMENTO

Fl.: 13
Proc.:
9880/2017

Rubrica

C20, COM BRITA 0 E 1...” da tabela de insumos do SINAPI, como será melhor explicitado a seguir:

• Composição de referência:

68325	PISO EM CONCRETO 20 MPA PREPARO MECANICO, ESPESSURA 7CM, INCLUSO SELANTE E LASTICO A BASE DE POLIURETANO	M2			
142	SELANTE ELASTICO MONOCOMPONENTE A BASE DE POLIURETANO PARA JUNTAS DIVERSAS 310ML	CR	0,1083477	28,43	3,08
88309	PEDREIRO COM ENCARGOS COMPLEMENTARES	H	0,4270000	19,25	8,21
88316	SERVEnte COM ENCARGOS COMPLEMENTARES	H	0,6373000	13,98	8,90
94970	CONCRETO FCK = 20MPA, TRAÇO 1:2,7:3 (CIMENTO/ AREIA MÉDIA/ BRITA 1) - PRE M3	CR	0,0714000	298,97	21,34
PARO MECÂNICO COM BETONEIRA 600 L. AP 07/2016					
	EQUIPAMENTO	:	0,09	0,2186057	%
	MATERIAL	:	25,95	62,4726745	%
	MAO DE OBRA	:	15,44	37,1872722	%
	OUTROS	:	0,05	0,1214476	%
	TOTAL COMPOSIÇÃO	S	41,53	100,0000000	% - ORIGEM DE PREÇO: CR

• Composição ajustada:

Código	Descrição	Und.	Coef.	Custo	
				Unit. (R\$)	Total (R\$)
	PISO EM CONCRETO 20 MPA PREPARO MECANICO, ESPESSURA 7CM, INCLUSO SELANTE E LASTICO A BASE DE POLIURETANO	M²			38,06
I 142	SELANTE ELASTICO MONOCOMPONENTE A BASE DE POLIURETANO PARA JUNTAS DIVERSAS	310 ml	0,1083477	R\$ 28,43	R\$ 3,08
C 88309	PEDREIRO COM ENCARGOS COMPLEMENTARES	H	0,4270000	R\$ 19,25	R\$ 8,22
C 88316	SERVEnte COM ENCARGOS COMPLEMENTARES	H	0,6373000	R\$ 13,98	R\$ 8,91
I 1524	CONCRETO USINADO BOMBEAVEL, CLASSE DE RESISTENCIA C20, COM BRITA 0 E 1, SLUMP = 100 +/- 20 MM, INCLUI SERVICO DE BOMBEAMENTO (NBR 8953)	M²	0,0714000	R\$ 250,00	R\$ 17,85

40. Em relação ao item nº 2 (72887) “*Momento extraordinário de transporte do excedente do material...*”, observamos que foi considerada uma distância de 20 km entre a jazida e o local de execução do aterro, no entanto, não houve nenhum demonstrativo da efetiva apropriação da distância média de transporte (DMT) considerada para esse serviço, e sendo esse subitem de relevância material, entendemos que tal avaliação deverá ser realizada.

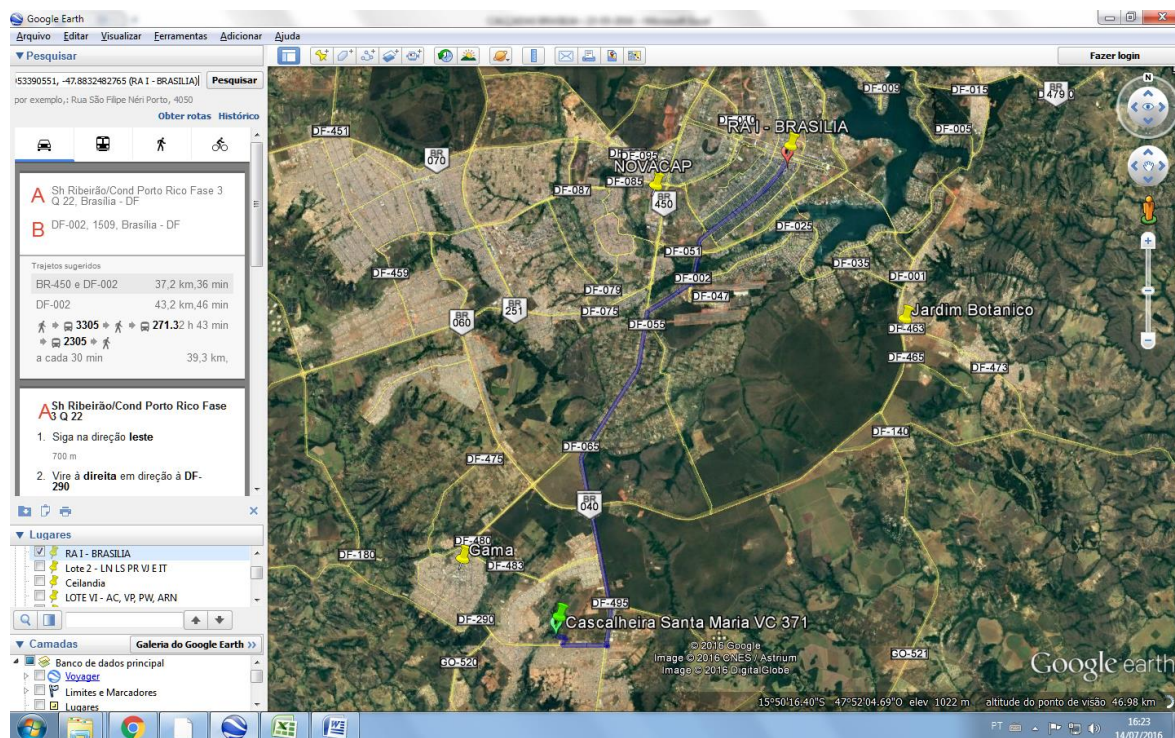
41. A título de exemplificação, destacamos a apropriação de DMT feita pela NOVACAP no âmbito do Processo nº 37.499/2016 que apontou a distância entre o local de exploração de jazida e centro de massa de execução do aterro.



TRIBUNAL DE CONTAS DO DISTRITO FEDERAL
SECRETARIA DE ACOMPANHAMENTO
QUARTA DIVISÃO DE ACOMPANHAMENTO

Fl.: 14
 Proc.:
 9880/2017

Rubrica



42. Tal informação será primordial para efetiva análise de qual tipo de leito (pavimento) que ocorrerá o trânsito do caminhão (natural, revestimento primário ou pavimentado) e melhor orçar o serviço de transporte, pois como iremos demonstrar, tem o potencial de impactar fortemente o valor final da planilha de referência, haja vista, a diferença de preço de transporte em função do tipo de pavimento ser bastante variável.

72885	TRANSPORTE COMERCIAL COM CAMINHAO BASCULANTE 6 M3, RODOVIA EM LEITO NATURAL	M3XKM	CR	1,36
72886	TRANSPORTE COMERCIAL COM CAMINHAO BASCULANTE 6 M3, RODOVIA COM REVESTIMENTO PRIMARIO	M3XKM	CR	1,08
72887	TRANSPORTE COMERCIAL COM CAMINHAO BASCULANTE 6 M3, RODOVIA PAVIMENTADA	M3XKM	CR	0,91

43. Nesse sentido, a Decisão TCDF nº 2857/2017 prolatada no âmbito do Processo nº 3555/2017, determinou:

O Tribunal, por unanimidade, de acordo com o voto do Relator, decidiu: (...) III – determinar à Transporte Urbano do Distrito Federal – DFTRANS que, (...) c) demonstre a apropriação realizada para a distância média de transporte (DMT) considerada na avaliação do quantitativo do



TRIBUNAL DE CONTAS DO DISTRITO FEDERAL
SECRETARIA DE ACOMPANHAMENTO
QUARTA DIVISÃO DE ACOMPANHAMENTO

Fl.: 15
Proc.:
9880/2017

Rubrica

serviço “Transporte local com caminhão basculante 6m3, rodovia pavimentada para distância superior a 4 km”; (...) (grifamos)

44. Dessa forma, iremos sugerir que seja determinado à CODHAB que, em relação ao serviço (72887) *“Momento extraordinário de transporte do excedente do material...”*, demonstre a apropriação realizada para a distância média de transporte (DMT) considerada na avaliação do quantitativo do serviço.

45. No que remete ao item de nº 13 (CP1008) *“Máquinas e Equipamentos”* cuja composição é formada por dois equipamentos e duas composições auxiliares, faremos algumas considerações.

CP1008	Máquinas e Equipamentos			mês	FONTE		COTAÇÃO
EQUIPAMENTOS E FERRAMENTAS							
IR1031	COTAÇÃO	I	Locação de veículo de passeio 1.0, com ar-condicionado e direção hidráulica, 4 portas, com franquia de 5.000 km / mês, consumo médio de 12,5 km/l de gasolina e seguros inclusos.	diária	30,00000000	76,88	2.306,40
3291	SINAPI	I	ITEM PROCESSO DE DESATIVACAO! FURADEIRA DE IMPACTO, PORTATIL, ELETRICA, TIPO INDUSTRIAL, COM MADRIL DE 5/8" (LOCACAO)	H	528,00000000	1,35	712,80
SUBTOTAL DO GRUPO EQUIPAMENTOS E FERRAMENTAS:							3019,20
SERVIÇOS AUXILIARES							
73467	SINAPI	C	CAMINHÃO TOCO, PBT 14.300 KG, CARGA ÚTIL MÁX. 9.710 KG, DIST. ENTRE EIXOS 3,56 M, POTÊNCIA 185 CV, INCLUSIVE CARROCERIA FIXA ABERTA DE MADEIRA P/ TRANSPORTE GERAL DE CARGA SECA, DIMEN. APROX. 2,50 X 6,50 X 0,50 M - CHP DIURNO. AF_06/2014	CHP	44,44810000	110,11	4.894,18
90586	SINAPI	C	VIBRADOR DE IMERSÃO, DIÂMETRO DE PONTEIRA 45MM, MOTOR ELÉTRICO TRIFÁSICO POTÊNCIA DE 2 CV - CHP DIURNO. AF_06/2015	CHP	574,20000000	0,87	499,55
SUBTOTAL DO GRUPO SERVIÇOS AUXILIARES:							5393,73
SERVIÇOS TERCEIRIZADOS							
SUBTOTAL DO GRUPO SERVIÇOS TERCEIRIZADOS:					0,00		
Preço de Custo					8.412,93		
BDI					22,14%	1.862,62	
Preço de Venda					10.275,55		

46. Tendo em vista o fato de a obra se tratar de construção de praças, sendo esse tipo de obra fixa e não itinerantes, ou seja, não exige um deslocamento da frente de trabalho, como por exemplo, acontece em uma obra de estrada, entendemos como desnecessária a previsão de *“Locação de veículo de passeio 1.0, com ar-condicionado...”* na planilha orçamentária.

47. Em relação aos demais elementos que integram a composição do serviço: *“FURADEIRA DE IMPACTO, PORTATIL, ELETRICA...”*, *“CAMINHÃO TOCO, PBT 14.300 KG, CARGA ÚTIL MÁX. 9.710 KG, DIST...”* e *“VIBRADOR DE IMERSÃO, DIÂMETRO DE PONTEIRA 45MM...”* por existirem insumos iguais e/ou semelhantes que desempenharam as mesmas funções em outros serviços da planilha

**TRIBUNAL DE CONTAS DO DISTRITO FEDERAL**

SECRETARIA DE ACOMPANHAMENTO

QUARTA DIVISÃO DE ACOMPANHAMENTO

Fl.: 16
Proc.:
9880/2017

Rubrica

orçamentária, concluímos que a presença deles em uma composição à parte configura dupla contagem, conforme será a seguir exemplificado.

48. O serviço relativo ao item nº 2 (72887) *“Momento extraordinário de transporte do excedente do material...”* já contempla o insumo caminhão que servirá para transporte.

72887	TRANSPORTE COMERCIAL COM CAMINHÃO BASCULANTE 6 M3, RODOVIA PAVIMENTADA	MIXIM					
5811	CAMINHÃO BASCULANTE 6 M3, PESO BRUTO TOTAL 16.000 KG, CARGA ÚTIL MÁXIMA 13 CHP	AS	0,0067000	136,23	0,91		
	.071 KG, DISTÂNCIA ENTRE EIXOS 4,80 M, POTÊNCIA 230 CV INCLUSIVE CAÇAMBA M						
	ETÁLICA - CHP DIURNO. AP.06/2014						
	EQUIPAMENTO	:	0,25	27,9069767	%		
	MATERIAL	:	0,59	63,9534885	%		
	MAO DE OBRA	:	0,07	8,1395348	%		
	TOTAL COMPOSIÇÃO	:	0,91	100,0000000	%	- ORIGEM DE PREÇO: AS	

49. O mesmo, certamente, ocorre com os insumos *“FURADEIRA DE IMPACTO, PORT...”* e *“VIBRADOR DE IMERSÃO, DIÂMETRO DE PONTEIRA 45MM...”* que deverão estar presentes nas composições relativas aos serviços de fabricação de formas de madeira e concreto, respectivamente.

50. Portanto, julgamos importante que seja determinado à CODHAB que exclua a composição de serviços (CP1008) *“Máquinas e Equipamentos”* da planilha orçamentária de referência.

Do BDI e Encargos Sociais

51. Apesar de serem informados os respectivos valores, não constam nos autos as composições de BDI e encargos sociais praticados na planilha de referência, portanto, entendemos importante que seja determinado à CODHAB que apresente a composição do BDI e encargos sociais praticados na planilha orçamentária de referência.

52. Ainda em relação à composição do BDI e encargos sociais, é importante destacar que a Lei nº 13.161/15, que alterou o texto da Lei nº 12.546/11, determinou que as empresas que aderirem ao sistema de desoneração da mão de obra passariam a contribuir sobre a receita bruta com a alíquota de 4,5% em vez de 2,0%, em substituição aos 20% pagos pelo INSS dos segurados contribuintes individuais que lhe prestem serviços, conforme os ditames da Lei nº 8.212/91.



TRIBUNAL DE CONTAS DO DISTRITO FEDERAL

SECRETARIA DE ACOMPANHAMENTO

QUARTA DIVISÃO DE ACOMPANHAMENTO

Fl.: 17
Proc.:
9880/2017

Rubrica

53. Diante desse aumento tributário, vários estudos apontaram para a desvantajosidade de adesão a esse novo modelo de recolhimento de tributo previdenciário, por resultar mais oneroso para as empresas e consequentemente para Administração, que no caso de contratações públicas, é quem remunera essas empresas.

54. Vislumbrando essa possibilidade, vários órgãos federais, dentre eles o DNIT (Memorando Circular nº 03/2016 - DIREX¹⁰), lançaram normativos com o intuito de promover uma melhor avaliação do orçamento estimativo e escolher aquele com menor custo estimativo para ser o utilizado como referência em suas licitações de obras, *in verbis*:

7. A Diretoria Executiva vem, por meio do presente Memorando Circular, comunicar às Diretorias e às Superintendências Regionais os procedimentos a serem adotados na elaboração dos orçamentos das obras de infraestrutura, no âmbito do DNIT, até pacificação de entendimento a respeito dos critérios de aplicação da desoneração da mão de obra.

8. Consoante necessidade de garantir ao orçamento da Administração Pública a condição mais vantajosa, os orçamentos de obras de infraestrutura no âmbito do DNIT devem ser elaborados nas duas condições de recolhimento de tributos previdenciários possíveis, a saber:

- a) Condição onerada (Aplicação de parcela de INSS e suas reincidências nos encargos sociais da mão de obra ordinária e de operação dos equipamentos e exclusão de qualquer parcela de CPRB da taxa de bonificação e despesas indiretas - BDI);
- b) Condição desonerada (Exclusão de qualquer parcela de INSS dos encargos sociais e inclusão de parcela de CPRB no BDI, com alíquota de 4,5% sobre o preço de venda).

9. O menor valor global obtido nos orçamentos deverá ser utilizado como referência para licitação de obras de infraestrutura, cabendo aos responsáveis dar ampla publicidade a respeito da condição adotada para elaboração dos orçamentos nos termos de referência e nos editais de licitação.

55. Nesse mesmo sentido, a Decisão TCDF nº 4381/2016 determinou:

O Tribunal, por unanimidade, de acordo com o voto do Relator, decidiu: (...) b) proceda à correção das falhas apontadas na Informação nº (...) b.1) ausência de composição do BDI e dos encargos sociais praticados na planilha orçamentária de referência, bem como de orçamentos nas duas condições de recolhimento de tributos previdenciários, demonstrando que a opção adotada foi aquela que apontou o menor valor global para a contratação, em respeito ao princípio da economicidade;

¹⁰ <http://www.dnit.gov.br/custos-e-pagamentos/bdi/memo-circular-03-2016-direx.pdf>



TRIBUNAL DE CONTAS DO DISTRITO FEDERAL

SECRETARIA DE ACOMPANHAMENTO

QUARTA DIVISÃO DE ACOMPANHAMENTO

Fl.: 18
Proc.:
9880/2017

Rubrica

56. Dessa forma, julgamos necessário determinar à CODHAB que elabore orçamentos nas duas condições de recolhimento de tributos previdenciários e adote como referência o que obtiver o menor valor global, em consonância com princípio da economicidade e Decisão TCDF nº 4381/2016.

Conclusões e Sugestões

57. Na análise empreendida nesta Informação, referente ao Edital da Concorrência nº 03/2017 - CODHAB/DF e seus Anexos, constatamos algumas falhas no instrumento convocatório, atinentes aos aspectos formais e à planilha orçamentária.

58. Nesse sentido, com fulcro no art. 113, § 2º, da Lei nº 8.666/93 e art. 87, § 3º, da Lei nº 13.303/16 c/c o art. 277 do RITCDF, iremos propor a suspensão da Concorrência nº 03/2017 - CODHAB/DF até ulterior deliberação desta Corte, para que sejam efetuadas as devidas medidas corretivas às impropriedades apontadas nesta instrução.

59. Pelo exposto, sugerimos ao egrégio Plenário que:

I – tome conhecimento do Edital da Concorrência nº 03/2017 - CODHAB/DF (e-DOC: 4668ED41-e), do Ofício nº 100.001.842/2017-PRESI/CODHAB/DF (e-DOC: 6ADF6719-c) e demais documentos relativos ao mencionado ofício na aba Associados;

II – determine à Companhia de Desenvolvimento Habitacional do Distrito Federal – CODHAB com fulcro no art. 113, § 2º, da Lei nº 8.666/93, art. 87, § 3º, da Lei nº 13.303/16 c/c o art. 277 do RITCDF, suspenda a Concorrência nº 03/2017 - CODHAB/DF até ulterior deliberação desta Corte, para efetuar as correções abaixo enumeradas, ou, se preferirem, apresentem justificativas fundamentadas:



TRIBUNAL DE CONTAS DO DISTRITO FEDERAL

SECRETARIA DE ACOMPANHAMENTO

QUARTA DIVISÃO DE ACOMPANHAMENTO

- a) preveja cota reservada de até 25% do objeto para a contratação de microempresas e empresas de pequeno porte, conforme disposto no art. 48, inciso III, da Lei Complementar nº 123/06 c/c art. 26 da Lei Distrital nº 4.611/11;
- b) adeque as condicionantes de habilitação técnica exigidas no Edital, no que concerne a escolha dos serviços que serão objeto de qualificação dos licitantes, aos termos do inciso II, art. 58 da Lei nº 13.303/16;
- c) em relação à planilha orçamentária de referência:
 - i. substitua composição do serviço (68325) “A01 - Piso de concreto Fck 20,0 MPa, rodado em obra, com juntas de dilatação, e= 7 cm” o item de serviço auxiliar (94970) “CONCRETO FCK = 20MPA, TRAÇO 1:2,7:3 (CIMENTO/ AREIA MÉDIA/ BRITA 1) ...” pelo insumo (00001524) “CONCRETO USINADO BOMBEAVEL, CLASSE DE RESISTENCIA C20, COM BRITA 0 E 1...” da tabela de insumos do SINAPI;
 - ii. em relação ao serviço (72887) “Momento extraordinário de transporte do excedente do material escavado, considerando-se 30% de empolamento do material carregado, com DMT até 20 km” demonstre a apropriação realizada para a distância média de transporte (DMT) considerada na avaliação do quantitativo do serviço;
 - iii. exclua a composição de serviços (CP1008) “Máquinas e Equipamentos” da planilha orçamentária de referência.
- d) elabore orçamentos nas duas condições de recolhimento de tributos previdenciários e adote como referência o que obtiver o menor valor global, em consonância com princípio da economicidade e Decisão TCDF nº 4381/2016;



TRIBUNAL DE CONTAS DO DISTRITO FEDERAL

SECRETARIA DE ACOMPANHAMENTO

QUARTA DIVISÃO DE ACOMPANHAMENTO

III – autorize:

- a) o envio de cópia da Decisão que vier a ser adotada e do respectivo Relatório/Voto, bem como da presente instrução à CODHAB, a fim de subsidiar o atendimento do item II;
- b) o retorno dos autos à Secretaria de Acompanhamento para os devidos fins.

Brasília (DF), 09 de agosto de 2017.

À consideração superior.

Rafael de Freitas Teixeira

Auditor de Controle Externo

De acordo.

À consideração do Senhor Secretário.

Em, 09 de agosto de 2017.

Antonio Carlos Dantas de Oliveira

Diretor