



**MINISTÉRIO PÚBLICO DE CONTAS DO DISTRITO FEDERAL  
QUARTA PROCURADORIA**

**EXCELENTÍSSIMA SENHORA PRESIDENTE DO EGRÉGIO TRIBUNAL DE  
CONTAS DO DISTRITO FEDERAL**

**Representação nº 3/2019-G4P**

O **Ministério Público de Contas**, no exercício de seu mister, com fulcro no art. 85 da Lei Orgânica do Distrito Federal – LODF, nos arts. 1º, XIV e 76 da Lei Complementar nº 1/1994 e no art. 54, I<sup>2</sup>, do Regimento Interno do e. **Tribunal de Contas do Distrito Federal**, vem oferecer a seguinte

**REPRESENTAÇÃO,**

para que o c. **Plenário** determine a apuração dos fatos a seguir descritos.

---

ML4

<sup>2</sup> Resolução Nº 296, de 15 de setembro de 2016.



**MINISTÉRIO PÚBLICO DE CONTAS DO DISTRITO FEDERAL**  
**QUARTA PROCURADORIA**

## **I – DOS FATOS**

O **Ministério Público de Contas** recebeu **denúncia** reportando **possíveis** irregularidades na condução de pregões eletrônicos realizados pela SE/DF para aquisição de **insumos destinados ao programa de alimentação escolar da rede pública de ensino do Distrito Federal**, perpetradas entre 2014 e 2017, mormente no que concerne à **frustração ao caráter competitivo dos certames**.

Acerca do panorama apresentado ao **MPC/DF**, cabe registrar que, em cumprimento ao Plano Geral de Auditoria de 2015, a regularidade do programa de alimentação escolar da SE/DF, concernente ao exercício de 2014 e ao primeiro semestre de 2015, integrou o escopo da autoria de regularidade promovida no bojo do Processo nº 8.920/2015-*e*.

Dessarte, verifica-se que o período apontado na denúncia não se confunde com o lapso temporal avaliado no procedimento de controle externo conduzido no bojo do Processo nº 8.920/2015-*e*, apesar da identificação de pequena interseção. Além disso, forçoso mencionar que, conforme é possível depreender dos achados apresentados no Relatório Final exarado no referido feito, as irregularidades identificadas na auditoria não abordam o processamento da fase competitiva dos pregões eletrônicos promovidos pela SE/DF, aspecto fulcral da denúncia remetida a este **Parquet** especializado.

Por conseguinte, em face da presença de indícios de irregularidade nas licitações realizadas pela SE/DF e da constatação de inexistência de ações de controle em processamento acerca da matéria, este Órgão Ministerial compulsou as atas dos Pregões Eletrônicos 24/2013, 3/2014, 6/2014, 7/2014, 12/2014, 19/2015, 25/2015, 2/2016, 4/2016, 25/2016, 17/2017, 21/2017, 28/2017 e 3/2018, deflagrados pela jurisdição para aquisição de alimentos destinados ao Programa de Alimentação Escolar do Distrito Federal (PAE-DF), com atenção especial à fase de lances dos procedimentos de contratação.

A par do exame indicado, este Órgão Ministerial constatou **indícios** de que as fases externas de parte dos pregões tenham sido realizadas em desacordo com os **princípios da legalidade, impessoalidade, isonomia e da moralidade**, mormente em razão da **aparente utilização de software de remessa automática de lances e da identificação de possível ligação entre fornecedores**.

Em tempo, não é descabido enfatizar que os fatos mencionados também não foram avaliados nos Processos nºs 3.583/2014, 14.180/2014, 8.259/2014, 5.404/2016, 20.111/2016, 24.715/2017, 33.331/2017 e 195/2018, constituídos para exame formal dos Editais dos Pregões Eletrônicos nºs 24/2013, 3/2014, 7/2014, 19/2015, 4/2016, 17/2017, 21/2017 e 28/2017, respectivamente.

Outrossim, quanto aos pregões decorrentes dos Editais nºs 6/2014, 12/2014, 25/2015, 2/2016, 25/2016 e 3/2018, o **MPC/DF** não logrou identificar no sistema de acompanhamento processual do e. **TCDF** feitos constituídos especificamente para aferição do escorrito processamento dos procedimentos licitatórios.



**MINISTÉRIO PÚBLICO DE CONTAS DO DISTRITO FEDERAL**  
**QUARTA PROCURADORIA**

Com efeito, como será visto nesta exordial, há **fortes indícios** que demandam a atuação desta e. **Corte de Contas** para resguardar, na espécie, o fiel cumprimento da lei, nos termos do art. 1º, X, da LC nº 1/1994.

A par dos fatos narrados na denúncia, este Órgão Ministerial avaliou a eventual **utilização de mecanismo de oferta de lances automáticos nas licitações realizadas pela SE/DF**. No presente caso, foi possível constatar elementos que indicam a utilização do artifício nos Pregões nºs 4/2016, 17/2017 e 28/2017, notadamente em razão da proximidade entre os lances de um determinado fornecedor e a melhor oferta anteriormente apresentada, o que não se coadunaria com parâmetro contido no artigo 2º da IN nº 3/2011 – SLTI/MPOG.

A propósito, eis os termos do dispositivo indicado:

*“Art. 2º Na fase competitiva do pregão, em sua forma eletrônica, o intervalo entre os lances enviados pelo mesmo licitante não poderá ser inferior a vinte (20) segundos e o intervalo entre lances não poderá ser inferior a três (3) segundos. (Redação dada pela Instrução Normativa nº 3, de 4 de outubro de 2013)”* (Grifos acrescidos).

Nesse particular, convém registrar que o e. TCU possui entendimento de que a utilização de dispositivo de envio automático de lances **não é consentânea com o art. 3º da Lei nº 8.666/1993 e tampouco com o art. 5º do Decreto 5.450/2005**. A propósito, o **Parquet** especializado entende importante trazer à colação excerto da deliberação proferida pela c. **Corte de Contas da União**:

“(...) 9.3. fixar prazo de 90 (noventa) dias, a contar da ciência, para que a Vice-Presidência de Governo do Banco do Brasil S/A adote providências para cumprimento do art. 3º da Lei 8.666/1993 e do parágrafo único do art. 5º do Decreto 5.450/2005, no tocante à observância do princípio constitucional da isonomia, mediante busca de alternativas para rápida implementação de mecanismos inibidores dos efeitos nocivos que o uso de dispositivos de envio automático de lances pode criar no ambiente concorrencial dos pregões eletrônicos realizados no portal Licitações-e, conforme verificado no pregão eletrônico 94/DALC/SEDE/2013, promovido pela Empresa Brasileira de Infraestrutura Aeroportuária (Infraero);(...).” (Grifos acrescidos). (TCU - Acórdão nº 1.216/2014, **Plenário**, Rel.<sup>a</sup> Min.<sup>a</sup> **Ana Arraes**, DOU de 16/5/2014).

Com base nos dados cotejados por este Órgão Ministerial, os efeitos deletérios da utilização de dispositivos de envio automático de lances podem ter maculado os certames indicados alhures, conforme evidenciado nos quadros a seguir:

**Pregão Eletrônico nº 4/2016**

**Item 21 (peixe in natura) – aceito para Litoral Pescados Ltda. pelo melhor lance de R\$ 14,81.**

Valor do lance	Fornecedor	Horário do lance	Distância entre os lances
R\$ 15,10	12.444.732/0001-50 (DF Tambaqui Comércio de Pescado Ltda.)	11:21:49	



**MINISTÉRIO PÚBLICO DE CONTAS DO DISTRITO FEDERAL**  
**QUARTA PROCURADORIA**

Valor do lance	Fornecedor	Horário do lance	Distância entre os lances
R\$ 25,00	07.793.833/0001-04 (Saúde Rio e Mar Comércio de Alimentos Ltda.)	11:24:30	00:02:41
R\$ 19,80	01.920.177/0001-79 (Comercial Milano Brasil Ltda.)	11:25:44	00:01:14
R\$ 15,04	11.042.059/0001-69 (Litoral Pescados Ltda.)	11:30:40	00:04:56
<b>R\$ 28,90</b>	<b>09.270.460/0001-04 (G.S.A Comércio e Serviços Eireli - EPP)</b>	<b>11:30:42</b>	<b>00:00:02</b>
R\$ 12,50	01.468.471/0001-91 (B&D Soluções em Tecnologia Ltda. ME)	11:32:07	00:01:25
R\$ 14,88	12.444.732/0001-50 (DF Tambaqui Comércio de Pescado Ltda.)	11:32:35	00:00:28
<b>R\$ 14,81</b>	<b>11.042.059/0001-69 (Litoral Pescados Ltda.)</b>	<b>11:32:36</b>	<b>00:00:01</b>
R\$ 15,05	05.932.031/0001-02 (Frigoind - Frigorífico Goiás Industrial Ltda.)	11:32:55	00:00:19

**Item 27 (peixe in natura) – aceito para Litoral Pescados Ltda. pelo melhor lance de R\$ 13,91.**

Valor do lance	Fornecedor	Horário do lance	Distância entre os lances
R\$ 15,10	12.444.732/0001-50 (DF Tambaqui Comércio de Pescado Ltda.)	11:22:29	
R\$ 25,00	07.793.833/0001-04 (Saúde Rio e Mar Comércio de Alimentos Ltda.)	11:24:23	00:01:54
R\$ 19,80	01.920.177/0001-79 (Comercial Milano Brasil Ltda.)	11:25:56	00:01:33
R\$ 15,09	11.042.059/0001-69 (Litoral Pescados Ltda.)	11:30:46	00:04:50
R\$ 25,80	09.270.460/0001-04 (G.S.A Comércio e Serviços Eireli - EPP)	11:30:53	00:00:07
R\$ 12,50	01.468.471/0001-91 (B&D Soluções em Tecnologia Ltda. ME)	11:32:16	00:01:23
R\$ 14,88	12.444.732/0001-50 (DF Tambaqui Comércio de Pescado Ltda.)	11:32:51	00:00:35
<b>R\$ 14,83</b>	<b>11.042.059/0001-69 (Litoral Pescados Ltda.)</b>	<b>11:32:51</b>	<b>00:00:00</b>
R\$ 15,05	05.932.031/0001-02 (Frigoind - Frigorífico Goiás Industrial Ltda.)	11:33:06	00:00:15
R\$ 10,00	01.468.471/0001-91 (B&D Soluções em Tecnologia Ltda. ME)	11:34:59	00:01:53



**MINISTÉRIO PÚBLICO DE CONTAS DO DISTRITO FEDERAL**  
**QUARTA PROCURADORIA**

Valor do lance	Fornecedor	Horário do lance	Distância entre os lances
R\$ 14,00	15.317.245/0001-14 (Sabor Essencial Industria e Comércio e Alimentos Eireli)	11:44:47	00:09:48
<b>R\$ 13,91</b>	<b>11.042.059/0001-69 (Litoral Pescados Ltda.)</b>	<b>11:44:47</b>	<b>00:00:00</b>
R\$ 14,80	05.932.031/0001-02 (Frigoind - Frigorífico Goiás Industrial Ltda.)	11:45:41	00:00:54

**Pregão Eletrônico nº 17/2017**

**Item 2 (biscoito) – aceito para G.S.A Comércio e Serviços Eireli – EPP pelo menor lance de R\$ 11,79.**

Valor do lance	Fornecedor	Horário do lance	Distância entre os lances
R\$ 14,19	09.270.460/0001-04 (GSA Comércio e Serviços Eireli - EPP)	13:47:04	
R\$ 14,18	15.868.808/0001-62 (Soma Brasil Eireli)	13:47:43	00:00:39
R\$ 14,17	66.476.052/0001-47 (Amazonia Industria e Comércio Ltda.)	13:47:58	00:00:15
R\$ 14,15	66.476.052/0001-47 (Amazonia Industria e Comércio Ltda.)	13:48:33	00:00:35
R\$ 14,10	15.868.808/0001-62 (Soma Brasil Eireli)	13:49:25	00:00:52
R\$ 14,00	66.476.052/0001-47 (Amazonia Industria e Comércio Ltda.)	13:49:54	00:00:29
R\$ 13,98	15.868.808/0001-62 (Soma Brasil Eireli)	13:52:51	00:02:57
R\$ 13,96	66.476.052/0001-47 (Amazonia Industria e Comércio Ltda.)	13:54:23	00:01:32
R\$ 13,95	10.427.785/0001-37 (Gilson Neves Ramos - ME)	13:55:23	00:01:00
R\$ 13,94	66.476.052/0001-47 (Amazonia Industria e Comércio Ltda.)	13:55:57	00:00:34
R\$ 13,93	10.427.785/0001-37 (Gilson Neves Ramos - ME)	13:56:14	00:00:17
R\$ 13,92	66.476.052/0001-47 (Amazonia Industria e Comércio Ltda.)	13:57:27	00:01:13
R\$ 13,90	10.427.785/0001-37 (Gilson Neves Ramos - ME)	13:58:18	00:00:51
R\$ 13,89	66.476.052/0001-47 (Amazonia Industria e Comércio Ltda.)	13:59:28	00:01:10
R\$ 13,90	15.868.808/0001-62 (Soma Brasil Eireli)	14:01:26	00:01:58
R\$ 13,88	10.427.785/0001-37 (Gilson Neves Ramos - ME)	14:02:07	00:00:41
R\$ 13,80	66.476.052/0001-47 (Amazonia Industria e Comércio Ltda.)	14:03:14	00:01:07
R\$ 13,79	10.427.785/0001-37 (Gilson Neves Ramos - ME)	14:04:43	00:01:29



**MINISTÉRIO PÚBLICO DE CONTAS DO DISTRITO FEDERAL**  
**QUARTA PROCURADORIA**

<b>Valor do lance</b>	<b>Fornecedor</b>	<b>Horário do lance</b>	<b>Distância entre os lances</b>
R\$ 13,78	66.476.052/0001-47 (Amazonia Industria e Comércio Ltda.)	14:05:28	00:00:45
R\$ 13,77	10.427.785/0001-37 (Gilson Neves Ramos - ME)	14:05:41	00:00:13
R\$ 13,76	66.476.052/0001-47 (Amazonia Industria e Comércio Ltda.)	14:06:43	00:01:02
R\$ 13,75	10.427.785/0001-37 (Gilson Neves Ramos - ME)	14:06:56	00:00:13
R\$ 13,74	66.476.052/0001-47 (Amazonia Industria e Comércio Ltda.)	14:08:42	00:01:46
R\$ 13,70	10.427.785/0001-37 (Gilson Neves Ramos - ME)	14:09:01	00:00:19
R\$ 13,69	66.476.052/0001-47 (Amazonia Industria e Comércio Ltda.)	14:13:17	00:04:16
R\$ 13,86	15.868.808/0001-62 (Soma Brasil Eireli)	14:13:24	00:00:07
R\$ 15,64	05.274.036/0001-87 (Via Qualita Supermercado Ltda.)	14:27:41	00:14:17
R\$ 12,95	66.476.052/0001-47 (Amazonia Industria e Comércio Ltda.)	15:01:12	00:33:31
<b>R\$ 13,68</b>	<b>37.145.968/0001-16 (Juno Veloso Vidal dos Santos Eireli)</b>	<b>15:01:12</b>	<b>00:00:00</b>
R\$ 12,94	09.270.460/0001-04 (GSA Comércio e Serviços Eireli - EPP)	15:01:38	00:00:26
R\$ 12,90	66.476.052/0001-47 (Amazonia Industria e Comércio Ltda.)	15:02:01	00:00:23
<b>R\$ 12,89</b>	<b>09.270.460/0001-04 (GSA Comércio e Serviços Eireli - EPP)</b>	<b>15:02:04</b>	<b>00:00:03</b>
R\$ 12,93	10.427.785/0001-37 (Gilson Neves Ramos - ME)	15:02:15	00:00:11
R\$ 12,50	66.476.052/0001-47 (Amazonia Industria e Comércio Ltda.)	15:02:25	00:00:10
<b>R\$ 12,49</b>	<b>09.270.460/0001-04 (GSA Comércio e Serviços Eireli - EPP)</b>	<b>15:02:28</b>	<b>00:00:03</b>
R\$ 12,45	10.427.785/0001-37 (Gilson Neves Ramos - ME)	15:02:51	00:00:23
R\$ 12,40	66.476.052/0001-47 (Amazonia Industria e Comércio Ltda.)	15:03:15	00:00:24
<b>R\$ 12,39</b>	<b>09.270.460/0001-04 (GSA Comércio e Serviços Eireli - EPP)</b>	<b>15:03:18</b>	<b>00:00:03</b>
R\$ 12,30	66.476.052/0001-47 (Amazonia Industria e Comércio Ltda.)	15:03:42	00:00:24
<b>R\$ 12,29</b>	<b>09.270.460/0001-04 (GSA Comércio e Serviços Eireli - EPP)</b>	<b>15:03:45</b>	<b>00:00:03</b>
R\$ 12,36	10.427.785/0001-37 (Gilson Neves Ramos - ME)	15:03:54	00:00:09
R\$ 12,28	66.476.052/0001-47 (Amazonia Industria e Comércio Ltda.)	15:04:20	00:00:26



**MINISTÉRIO PÚBLICO DE CONTAS DO DISTRITO FEDERAL**  
**QUARTA PROCURADORIA**

Valor do lance	Fornecedor	Horário do lance	Distância entre os lances
R\$ 12,27	09.270.460/0001-04 (GSA Comércio e Serviços Eireli - EPP)	15:04:23	00:00:03
R\$ 12,25	66.476.052/0001-47 (Amazonia Industria e Comércio Ltda.)	15:04:53	00:00:30
R\$ 12,24	09.270.460/0001-04 (GSA Comércio e Serviços Eireli - EPP)	15:04:56	00:00:03
R\$ 12,24	10.427.785/0001-37 (Gilson Neves Ramos - ME)	15:05:04	00:00:08
R\$ 12,22	66.476.052/0001-47 (Amazonia Industria e Comércio Ltda.)	15:05:21	00:00:17
R\$ 12,21	09.270.460/0001-04 (GSA Comércio e Serviços Eireli - EPP)	15:05:25	00:00:04
R\$ 14,20	19.685.191/0001-09 (Nutri House Alimentos Ltda. EPP)	15:05:26	00:00:01
R\$ 12,15	66.476.052/0001-47 (Amazonia Industria e Comércio Ltda.)	15:05:43	00:00:17
R\$ 12,20	10.427.785/0001-37 (Gilson Neves Ramos - ME)	15:05:43	00:00:00
R\$ 12,14	09.270.460/0001-04 (GSA Comércio e Serviços Eireli - EPP)	15:05:46	00:00:03
R\$ 12,10	66.476.052/0001-47 (Amazonia Industria e Comércio Ltda.)	15:06:26	00:00:40
R\$ 12,09	09.270.460/0001-04 (GSA Comércio e Serviços Eireli - EPP)	15:06:30	00:00:04
R\$ 12,13	10.427.785/0001-37 (Gilson Neves Ramos - ME)	15:06:39	00:00:09
R\$ 12,07	66.476.052/0001-47 (Amazonia Industria e Comércio Ltda.)	15:07:02	00:00:23
R\$ 12,06	09.270.460/0001-04 (GSA Comércio e Serviços Eireli - EPP)	15:07:05	00:00:03
R\$ 12,00	10.427.785/0001-37 (Gilson Neves Ramos - ME)	15:07:19	00:00:14
R\$ 12,00	66.476.052/0001-47 (Amazonia Industria e Comércio Ltda.)	15:07:26	00:00:07
R\$ 11,99	09.270.460/0001-04 (GSA Comércio e Serviços Eireli - EPP)	15:07:26	00:00:00
R\$ 11,97	66.476.052/0001-47 (Amazonia Industria e Comércio Ltda.)	15:07:51	00:00:25
R\$ 11,96	09.270.460/0001-04 (GSA Comércio e Serviços Eireli - EPP)	15:07:55	00:00:04
R\$ 11,94	66.476.052/0001-47 (Amazonia Industria e Comércio Ltda.)	15:08:17	00:00:22
R\$ 11,93	09.270.460/0001-04 (GSA Comércio e Serviços Eireli - EPP)	15:08:20	00:00:03
R\$ 11,90	10.427.785/0001-37 (Gilson Neves Ramos - ME)	15:08:31	00:00:11
R\$ 11,88	66.476.052/0001-47 (Amazonia Industria e Comércio Ltda.)	15:09:08	00:00:37





**MINISTÉRIO PÚBLICO DE CONTAS DO DISTRITO FEDERAL**  
**QUARTA PROCURADORIA**

Valor do lance	Fornecedor	Horário do lance	Distância entre os lances
R\$ 11,87	09.270.460/0001-04 (GSA Comércio e Serviços Eireli - EPP)	15:09:11	00:00:03
R\$ 11,80	66.476.052/0001-47 (Amazonia Industria e Comércio Ltda.)	15:09:33	00:00:22
R\$ 11,79	09.270.460/0001-04 (GSA Comércio e Serviços Eireli - EPP)	15:09:36	00:00:03
R\$ 11,85	10.427.785/0001-37 (Gilson Neves Ramos - ME)	15:09:41	00:00:05

**Item 9 (carne in natura) – aceito para Julybento Serviços de Sistema de Rastreamento Ltda. pelo menor lance de R\$ 17,15.**

Valor do lance	Fornecedor	Horário do lance	Distância entre os lances
R\$ 20,00	02.916.265/0086-59 (JBS S/A)	13:48:43	
R\$ 23,05	07.540.714/0001-31 (Julybento Serviços de Sistema de Rastreamento Ltda.)	13:48:44	00:00:01
R\$ 19,98	07.540.714/0001-31 (Julybento Serviços de Sistema de Rastreamento Ltda.)	13:49:27	00:00:43
R\$ 20,80	10.976.220/0001-09 (Itavol Comercial Eireli - ME)	13:53:00	00:03:33
R\$ 19,90	97.191.902/0001-94 (Conservas Oderich S.A)	13:53:16	00:00:16
R\$ 19,90	72.293.202/0002-60 (Safrá Remix Comercial de Alimentos e Equipamentos Ltda.)	13:53:20	00:00:04
R\$ 19,89	72.293.202/0002-60 (Safrá Remix Comercial de Alimentos e Equipamentos Ltda.)	13:53:43	00:00:23
R\$ 19,85	07.540.714/0001-31 (Julybento Serviços de Sistema de Rastreamento Ltda.)	13:54:00	00:00:17
R\$ 19,80	97.191.902/0001-94 (Conservas Oderich S.A)	13:54:14	00:00:14
R\$ 19,75	07.540.714/0001-31 (Julybento Serviços de Sistema de Rastreamento Ltda.)	13:54:56	00:00:42
R\$ 20,40	10.976.220/0001-09 (Itavol Comercial Eireli - ME)	13:55:12	00:00:16
R\$ 19,00	02.916.265/0086-59 (JBS S/A)	13:57:12	00:02:00
R\$ 18,95	07.540.714/0001-31 (Julybento Serviços de Sistema de Rastreamento Ltda.)	13:58:04	00:00:52
R\$ 19,00	97.191.902/0001-94 (Conservas Oderich S.A)	13:58:46	00:00:42
R\$ 19,01	72.293.202/0002-60 (Safrá Remix Comercial de Alimentos e Equipamentos Ltda.)	14:00:09	00:01:23
R\$ 19,00	01.304.291/0001-74 (Somovi Representações Comerciais Ltda. ME)	14:02:50	00:02:41
R\$ 19,80	10.976.220/0001-09 (Itavol Comercial Eireli - ME)	14:04:51	00:02:01
R\$ 18,96	02.916.265/0086-59 (JBS S/A)	14:05:59	00:01:08





**MINISTÉRIO PÚBLICO DE CONTAS DO DISTRITO FEDERAL**  
**QUARTA PROCURADORIA**

<b>Valor do lance</b>	<b>Fornecedor</b>	<b>Horário do lance</b>	<b>Distância entre os lances</b>
R\$ 18,96	01.304.291/0001-74 (Somovi Representações Comerciais Ltda. ME)	14:10:00	00:04:01
R\$ 18,50	02.916.265/0086-59 (JBS S/A)	14:12:33	00:02:33
R\$ 18,45	07.540.714/0001-31 (Julybento Serviços de Sistema de Rastreamento Ltda.)	14:12:57	00:00:24
R\$ 18,46	01.304.291/0001-74 (Somovi Representações Comerciais Ltda. ME)	14:13:01	00:00:04
R\$ 18,20	02.916.265/0086-59 (JBS S/A)	14:30:45	00:17:44
R\$ 18,15	07.540.714/0001-31 (Julybento Serviços de Sistema de Rastreamento Ltda.)	14:31:30	00:00:45
R\$ 18,16	01.304.291/0001-74 (Somovi Representações Comerciais Ltda. ME)	14:31:45	00:00:15
R\$ 18,00	02.916.265/0086-59 (JBS S/A)	14:48:32	00:16:47
R\$ 17,95	07.540.714/0001-31 (Julybento Serviços de Sistema de Rastreamento Ltda.)	14:48:51	00:00:19
<b>R\$ 17,97</b>	<b>01.304.291/0001-74 (Somovi Representações Comerciais Ltda. ME)</b>	<b>14:48:54</b>	<b>00:00:03</b>
R\$ 19,50	37.145.968/0001-16 (Juno Veloso Vidal dos Santos Eireli)	14:51:31	00:02:37
R\$ 17,96	01.304.291/0001-74 (Somovi Representações Comerciais Ltda. ME)	14:54:48	00:03:17
R\$ 17,90	02.916.265/0086-59 (JBS S/A)	14:56:17	00:01:29
R\$ 17,88	07.540.714/0001-31 (Julybento Serviços de Sistema de Rastreamento Ltda.)	14:56:40	00:00:23
<b>R\$ 17,89</b>	<b>01.304.291/0001-74 (Somovi Representações Comerciais Ltda. ME)</b>	<b>14:56:41</b>	<b>00:00:01</b>
R\$ 17,70	02.916.265/0086-59 (JBS S/A)	15:00:39	00:03:58
R\$ 17,65	07.540.714/0001-31 (Julybento Serviços de Sistema de Rastreamento Ltda.)	15:01:09	00:00:30
R\$ 17,66	01.304.291/0001-74 (Somovi Representações Comerciais Ltda. ME)	15:01:19	00:00:10
R\$ 17,60	02.916.265/0086-59 (JBS S/A)	15:01:26	00:00:07
R\$ 17,55	07.540.714/0001-31 (Julybento Serviços de Sistema de Rastreamento Ltda.)	15:02:02	00:00:36
R\$ 17,56	01.304.291/0001-74 (Somovi Representações Comerciais Ltda. ME)	15:02:33	00:00:31
R\$ 17,50	02.916.265/0086-59 (JBS S/A)	15:02:42	00:00:09
R\$ 17,45	07.540.714/0001-31 (Julybento Serviços de Sistema de Rastreamento Ltda.)	15:02:57	00:00:15
R\$ 17,30	02.916.265/0086-59 (JBS S/A)	15:03:08	00:00:11
R\$ 17,25	07.540.714/0001-31 (Julybento Serviços de Sistema de Rastreamento Ltda.)	15:03:35	00:00:27



**MINISTÉRIO PÚBLICO DE CONTAS DO DISTRITO FEDERAL**  
**QUARTA PROCURADORIA**

Valor do lance	Fornecedor	Horário do lance	Distância entre os lances
R\$ 17,20	02.916.265/0086-59 (JBS S/A)	15:03:44	00:00:09
R\$ 17,15	07.540.714/0001-31 (Julybento Serviços de Sistema de Rastreamento Ltda.)	15:04:30	00:00:46
<b>R\$ 17,21</b>	<b>01.304.291/0001-74 (Somovi Representações Comerciais Ltda. ME)</b>	<b>15:04:31</b>	<b>00:00:01</b>

Ainda no que concerne ao processamento do item 9 do Pregão Eletrônico nº 17/2017, oportuno salientar a existência de liame entre as sociedades empresárias **Julybento Serviços de Sistema de Rastreamento Ltda. e Somovi Representações Comercial Ltda. ME**, em razão da verificação de relação de parentesco entre indivíduos que integram ou já integraram o quadro societário das pessoas jurídicas, conforme demonstrado no quadro a seguir:

Fornecedor	Quadro Societário
Somovi Representações Comerciais Ltda. - ME (CNPJ: 01.304.291/0001-74)	<b>Dirceu Machado (CPF: 514.112.539-49)</b>
	Carlos Alberto Alves Jorge (CPF: 434.586.109-87) – excluído
	Gilson Machado (CPF: 456.991.439-04) – excluído
	Cleusa Grigoletto Lupion (CPF: 524.747.639-53) – excluído
	Juscelino Fabiano Jacinto (CPF: 003.517.479-07) – excluído
	<b>Edmar Cardoso Luna (CPF: 194.624.251-91) – excluído</b>
	<b>Ranulfo Duarte de Azevedo Filho (CPF: 404.198.789-04) – excluído</b>
Julybento Serviços de Sistema de Rastreamento Ltda. (CNPJ: 07.540.714/0001-31)	<b>Edmar Cardoso Luna (CPF: 194.624.251-91)</b>
	<b>Ranulfo Duarte de Azevedo Filho (CPF: 404.198.789-04)</b>
	Edson Bento (CPF: 519.007.859-00) – excluído
	Juliana Mirian Leandro (CPF: 917.748.109-72) – excluído
	<b>Dirceu Machado (CPF: 514.112.539-49) – excluído</b>

**Pregão Eletrônico nº 28/2017**

**Item 2 (peixe in natura) – aceito para Litoral Pescados Ltda. pelo menor lance de R\$ 16,04.**

Valor do lance	Fornecedor	Horário do lance	Distância entre os lances
R\$ 19,87	01.920.177/0001-79 (Comercial Milano Brasil Ltda.)	14:39:17	
R\$ 19,60	12.515.750/0001-85 (Nomar Comércio de Pescados e Frutos do Mar Eireli – EPP)	14:41:06	00:01:49
R\$ 19,59	01.920.177/0001-79 (Comercial Milano Brasil Ltda.)	14:41:15	00:00:09
R\$ 20,00	09.270.460/0001-04 (G.S.A Comércio e Serviços Eireli – EPP)	14:41:22	00:00:07
R\$ 19,55	01.486.297/0001-00 (Werlisglon Calacio)	14:43:37	00:02:15
R\$ 19,54	01.920.177/0001-79 (Comercial Milano Brasil Ltda.)	14:43:44	00:00:07
R\$ 19,50	01.486.297/0001-00 (Werlisglon Calacio)	14:44:17	00:00:33



**MINISTÉRIO PÚBLICO DE CONTAS DO DISTRITO FEDERAL**  
**QUARTA PROCURADORIA**

<b>Valor do lance</b>	<b>Fornecedor</b>	<b>Horário do lance</b>	<b>Distância entre os lances</b>
R\$ 19,49	01.920.177/0001-79 (Comercial Milano Brasil Ltda.)	14:44:25	00:00:08
R\$ 19,44	01.486.297/0001-00 (Werlisglon Calacio)	14:45:02	00:00:37
R\$ 19,43	01.920.177/0001-79 (Comercial Milano Brasil Ltda.)	14:45:17	00:00:15
R\$ 19,40	01.486.297/0001-00 (Werlisglon Calacio)	14:45:32	00:00:15
R\$ 19,39	01.920.177/0001-79 (Comercial Milano Brasil Ltda.)	14:45:44	00:00:12
R\$ 19,34	01.486.297/0001-00 (Werlisglon Calacio)	14:46:32	00:00:48
R\$ 19,30	01.920.177/0001-79 (Comercial Milano Brasil Ltda.)	14:46:39	00:00:07
R\$ 19,26	01.486.297/0001-00 (Werlisglon Calacio)	14:47:03	00:00:24
R\$ 19,00	12.515.750/0001-85 (Nomar Comércio de Pescados e Frutos do Mar Eireli – EPP)	14:47:20	00:00:17
R\$ 18,50	01.486.297/0001-00 (Werlisglon Calacio)	14:47:39	00:00:19
R\$ 18,00	11.042.059/0001-69 (Litoral Pescados Ltda.)	14:47:47	00:00:08
R\$ 17,50	01.486.297/0001-00 (Werlisglon Calacio)	14:48:41	00:00:54
R\$ 18,00	12.515.750/0001-85 (Nomar Comércio de Pescados e Frutos do Mar Eireli – EPP)	14:49:03	00:00:22
R\$ 19,58	07.793.833/0001-04 (Saúde Rio e Mar Comércio de Alimentos Ltda.)	14:53:07	00:04:04
R\$ 17,49	01.920.177/0001-79 (Comercial Milano Brasil Ltda.)	14:53:58	00:00:51
R\$ 31,99	11.848.351/0001-73 (MS Serviços e Consultoria Ltda. ME)	14:54:11	00:00:13
R\$ 17,00	01.486.297/0001-00 (Werlisglon Calacio)	14:54:17	00:00:06
R\$ 16,90	01.920.177/0001-79 (Comercial Milano Brasil Ltda.)	14:54:40	00:00:23
R\$ 16,50	01.486.297/0001-00 (Werlisglon Calacio)	14:57:29	00:02:49
R\$ 16,40	01.920.177/0001-79 (Comercial Milano Brasil Ltda.)	14:58:27	00:00:58
R\$ 16,35	01.486.297/0001-00 (Werlisglon Calacio)	14:58:39	00:00:12
R\$ 19,57	39.818.737/0001-51	14:58:40	00:00:01
R\$ 16,30	01.920.177/0001-79 (Comercial Milano Brasil Ltda.)	14:58:58	00:00:18
R\$ 16,25	01.486.297/0001-00 (Werlisglon Calacio)	14:59:06	00:00:08
R\$ 17,99	12.515.750/0001-85 (Nomar Comércio de Pescados e Frutos do Mar Eireli – EPP)	14:59:16	00:00:10
R\$ 16,20	01.920.177/0001-79 (Comercial Milano Brasil Ltda.)	14:59:22	00:00:06
R\$ 16,15	01.486.297/0001-00 (Werlisglon Calacio)	14:59:30	00:00:08
R\$ 16,10	01.920.177/0001-79 (Comercial Milano Brasil Ltda.)	15:02:32	00:03:02



**MINISTÉRIO PÚBLICO DE CONTAS DO DISTRITO FEDERAL**  
**QUARTA PROCURADORIA**

<b>Valor do lance</b>	<b>Fornecedor</b>	<b>Horário do lance</b>	<b>Distância entre os lances</b>
R\$ 16,09	01.486.297/0001-00 (Werlisglon Calacio)	15:03:38	00:01:06
R\$ 12,90	11.345.206/0001-70 (TDV Facility Importação e Exportação Eireli – ME)	15:05:19	00:01:41
R\$ 17,96	11.042.059/0001-69 (Litoral Pescados Ltda.)	15:05:45	00:00:26
R\$ 17,94	09.270.460/0001-04 (G.S.A Comércio e Serviços Eireli – EPP)	15:06:07	00:00:22
<b>R\$ 17,86</b>	<b>11.042.059/0001-69 (Litoral pescados Ltda.)</b>	<b>15:06:08</b>	<b>00:00:01</b>
R\$ 12,89	01.486.297/0001-00 (Werlisglon Calacio)	15:06:12	00:00:04
R\$ 17,00	12.515.750/0001-85 (Nomar Comércio de Pescados e Frutos do Mar Eireli – EPP)	15:06:41	00:00:29
<b>R\$ 16,69</b>	<b>11.042.059/0001-69 (Litoral pescados Ltda.)</b>	<b>15:06:41</b>	<b>00:00:00</b>
R\$ 12,85	11.345.206/0001-70 (TDV Facility Importação e Exportação Eireli – ME)	15:06:53	00:00:12
R\$ 12,80	01.486.297/0001-00 (Werlisglon Calacio)	15:07:18	00:00:25
R\$ 12,79	11.345.206/0001-70 (TDV Facility Importação e Exportação Eireli – ME)	15:10:42	00:03:24
R\$ 12,78	01.486.297/0001-00 (Werlisglon Calacio)	15:11:11	00:00:29
R\$ 12,75	11.345.206/0001-70 (TDV Facility Importação e Exportação Eireli – ME)	15:11:24	00:00:13
R\$ 12,74	01.486.297/0001-00 (Werlisglon Calacio)	15:11:34	00:00:10
R\$ 12,70	11.345.206/0001-70 (TDV Facility Importação e Exportação Eireli – ME)	15:11:53	00:00:19
R\$ 16,09	11.042.059/0001-69 (Litoral Pescados Ltda.)	15:12:05	00:00:12
R\$ 12,69	01.486.297/0001-00 (Werlisglon Calacio)	15:12:24	00:00:19
R\$ 12,60	11.345.206/0001-70 (TDV Facility Importação e Exportação Eireli – ME)	15:12:52	00:00:28
R\$ 16,08	01.920.177/0001-79 (Comercial Milano Brasil Ltda.)	15:17:15	00:04:23
<b>R\$ 16,07</b>	<b>11.042.059/0001-69 (Litoral pescados Ltda.)</b>	<b>15:17:15</b>	<b>00:00:00</b>
R\$ 16,05	01.920.177/0001-79 (Comercial Milano Brasil Ltda.)	15:18:13	00:00:58
<b>R\$ 16,04</b>	<b>11.042.059/0001-69 (Litoral pescados Ltda.)</b>	<b>15:18:14</b>	<b>00:00:01</b>
R\$ 18,50	39.818.737/0001-51 (Horto Central Marataizes Ltda.)	15:20:57	00:02:43
R\$ 16,00	01.920.177/0001-79 (Comercial Milano Brasil Ltda.)	15:24:48	00:03:51

**Item 11 (peixe in natura) – aceito para Litoral Pescados Ltda. pelo menor lance de R\$ 16,04.**



**MINISTÉRIO PÚBLICO DE CONTAS DO DISTRITO FEDERAL**  
**QUARTA PROCURADORIA**

<b>Valor do lance</b>	<b>Fornecedor</b>	<b>Horário do lance</b>	<b>Distância entre os lances</b>
R\$ 19,87	01.920.177/0001-79 (Comercial Milano Brasil Ltda.)	14:39:24	
R\$ 19,60	12.515.750/0001-85 (Nomar Comércio de Pescados e Frutos do Mar Eireli – EPP)	14:41:27	00:02:03
<b>R\$ 20,00</b>	<b>09.270.460/0001-04 (G.S.A Comércio e Serviços Eireli – EPP)</b>	<b>14:41:30</b>	<b>00:00:03</b>
R\$ 19,59	01.920.177/0001-79 (Comercial Milano Brasil Ltda.)	14:43:15	00:01:45
R\$ 19,55	01.486.297/0001-00 (Werlisglon Calacio)	14:44:27	00:01:12
R\$ 19,54	01.920.177/0001-79 (Comercial Milano Brasil Ltda.)	14:44:34	00:00:07
R\$ 19,50	01.486.297/0001-00 (Werlisglon Calacio)	14:44:53	00:00:19
R\$ 19,49	01.920.177/0001-79 (Comercial Milano Brasil Ltda.)	14:44:58	00:00:05
R\$ 19,44	01.486.297/0001-00 (Werlisglon Calacio)	14:45:16	00:00:18
R\$ 19,43	01.920.177/0001-79 (Comercial Milano Brasil Ltda.)	14:45:24	00:00:08
R\$ 19,40	01.486.297/0001-00 (Werlisglon Calacio)	14:45:41	00:00:17
R\$ 19,39	01.920.177/0001-79 (Comercial Milano Brasil Ltda.)	14:45:50	00:00:09
R\$ 19,34	01.486.297/0001-00 (Werlisglon Calacio)	14:46:47	00:00:57
R\$ 19,00	12.515.750/0001-85 (Nomar Comércio de Pescados e Frutos do Mar Eireli – EPP)	14:47:36	00:00:49
R\$ 18,00	11.042.059/0001-69 (Litoral Pescados Ltda.)	14:48:08	00:00:32
R\$ 18,00	12.515.750/0001-85 (Nomar Comércio de Pescados e Frutos do Mar Eireli – EPP)	14:49:25	00:01:17
R\$ 17,50	01.486.297/0001-00 (Werlisglon Calacio)	14:50:48	00:01:23
R\$ 19,58	07.793.833/0001-04 (Saúde Rio e Mar Comércio de Alimentos Ltda.)	14:53:35	00:02:47
R\$ 17,40	01.920.177/0001-79 (Comercial Milano Brasil Ltda.)	14:54:13	00:00:38
R\$ 17,00	01.486.297/0001-00 (Werlisglon Calacio)	14:54:27	00:00:14
R\$ 16,90	01.920.177/0001-79 (Comercial Milano Brasil Ltda.)	14:54:50	00:00:23
R\$ 16,50	01.486.297/0001-00 (Werlisglon Calacio)	14:58:12	00:03:22
R\$ 16,40	01.920.177/0001-79 (Comercial Milano Brasil Ltda.)	14:58:33	00:00:21
R\$ 16,35	01.486.297/0001-00 (Werlisglon Calacio)	14:58:46	00:00:13
R\$ 16,30	01.920.177/0001-79 (Comercial Milano Brasil Ltda.)	14:59:04	00:00:18
R\$ 16,25	01.486.297/0001-00 (Werlisglon Calacio)	14:59:11	00:00:07
R\$ 16,20	01.920.177/0001-79 (Comercial Milano Brasil Ltda.)	14:59:27	00:00:16
R\$ 16,15	01.486.297/0001-00 (Werlisglon Calacio)	14:59:43	00:00:16



**MINISTÉRIO PÚBLICO DE CONTAS DO DISTRITO FEDERAL**  
**QUARTA PROCURADORIA**

Valor do lance	Fornecedor	Horário do lance	Distância entre os lances
R\$ 17,99	12.515.750/0001-85 (Nomar Comércio de Pescados e Frutos do Mar Eireli – EPP)	15:00:10	00:00:27
R\$ 16,10	01.920.177/0001-79 (Comercial Milano Brasil Ltda.)	15:02:38	00:02:28
R\$ 16,09	01.486.297/0001-00 (Werlisglon Calacio)	15:03:43	00:01:05
R\$ 19,57	39.818.737/0001-51 (Horto Central Marataizes Ltda.)	15:04:49	00:01:06
R\$ 12,90	11.345.206/0001-70 (TDV Facility Importação e Exportação Eireli – ME)	15:05:36	00:00:47
R\$ 17,96	09.270.460/0001-04 (G.S.A Comércio e Serviços Eireli – EPP)	15:06:08	00:00:32
R\$ 17,74	11.042.059/0001-69 (Litoral Pescados Ltda.)	15:06:12	00:00:04
R\$ 17,00	12.515.750/0001-85 (Nomar Comércio de Pescados e Frutos do Mar Eireli – EPP)	15:06:59	00:00:47
<b>R\$ 16,59</b>	<b>11.042.059/0001-69 (Litoral pescados Ltda.)</b>	<b>15:06:59</b>	<b>00:00:00</b>
R\$ 12,89	01.486.297/0001-00 (Welisgton Calacio)	15:07:31	00:00:32
R\$ 12,85	11.345.206/0001-70 (TDV Facility Importação e Exportação Eireli – ME)	15:11:06	00:03:35
R\$ 16,09	11.042.059/0001-69 (Litoral Pescados Ltda.)	15:11:12	00:00:06
R\$ 12,84	01.486.297/0001-00 (Welisgton Calacio)	15:11:28	00:00:16
R\$ 12,80	11.345.206/0001-70 (TDV Facility Importação e Exportação Eireli – ME)	15:12:09	00:00:41
R\$ 12,79	01.486.297/0001-00 (Werlisglon Calacio)	15:12:40	00:00:31
R\$ 12,60	11.345.206/0001-70 (TDV Facility Importação e Exportação Eireli – ME)	15:13:09	00:00:29
R\$ 16,08	01.920.177/0001-79 (Comercial Milano Brasil Ltda.)	15:17:21	00:04:12
<b>R\$ 16,07</b>	<b>11.042.059/0001-69 (Litoral pescados Ltda.)</b>	<b>15:17:22</b>	<b>00:00:01</b>
R\$ 16,05	01.920.177/0001-79 (Comercial Milano Brasil Ltda.)	15:18:19	00:00:57
<b>R\$ 16,04</b>	<b>11.042.059/0001-69 (Litoral pescados Ltda.)</b>	<b>15:18:19</b>	<b>00:00:00</b>
R\$ 18,50	39.818.737/0001-51 (Horto Central Marataizes Ltda.)	15:21:15	00:02:56
R\$ 16,00	01.920.177/0001-79 (Comercial Milano Brasil Ltda.)	15:25:03	00:03:48

As tabelas acima confeccionadas indicam a forte possibilidade de que a G.S.A Comércio e Serviços Eireli – EPP, a Litoral Pescados Ltda. e a Julybento Serviços de Sistema de Rastreamento Ltda. tenham se valido do uso indevido de software de remessa automática de lances para vencer os lotes em referência nos Pregões Eletrônicos nºs 4/2016 e 17/2017 realizados pela SE/DF, com indícios robustos de **afrenta** o art. 3º da Lei nº 8.666/1993.





**MINISTÉRIO PÚBLICO DE CONTAS DO DISTRITO FEDERAL**  
**QUARTA PROCURADORIA**

Além disso, a coincidência havida no quadro societário da **Julybento Serviços de Sistema de Rastreamento Ltda. e Somovi Representações Comercial Ltda. ME** pode denotar a **quebra do sigilo das propostas** e, por conseguinte, frustração ao **caráter competitivo do certame**.

As condutas mencionadas na presente peça podem representar violação aos **princípios da isonomia, da impessoalidade, da ampla competitividade, do interesse público, da legalidade e da moralidade**. Ademais, com arrimo nos dados apresentados nesta Exordial, não é desarrazoado sugerir que outras licitantes utilizaram o artifício combatido, sobretudo se levado em consideração o conteúdo da IN n.º 3/2011 – SLTI/MPOG.

Desse modo, este Órgão Ministerial entende pertinente a concessão de prazo à SE/DF e às sociedades empresárias mencionadas nesta Peça para esclarecerem os indícios de irregularidade narrados, em especial a utilização de sistema de apresentação de lances automáticos e a frustração ao caráter competitivo dos certames.

## **II – DO PEDIDO**

Ante todo o exposto e considerando que esta c. **Corte de Contas** é competente para apreciar a questão em comento, uma vez que a ela compete apurar denúncias sobre irregularidade e ilegalidade de atos praticados pela Administração Pública, consoante o disposto no art. 1º, § 3º e 76 da Lei Complementar nº 1/1994, bem como zelar pela correta aplicação da Lei e dos recursos públicos, o **Ministério Público de Contas** requer ao c. **Plenário** que:

**I – conheça** da presente Representação e determine seu processamento em autos específicos, uma vez que estão presentes os requisitos de admissibilidade estabelecidos no art. 230, § 2º, do RITCDF;

**II – conceda** prazo de **30 dias** à Secretaria de Estado de Educação, à G.S.A Comércio e Serviços Eireli – EPP, à Litoral Pescados Ltda., à Julybento Serviços de Sistema de Rastreamento Ltda. e à Somovi Representações Comerciais Ltda. ME para que apresentem esclarecimentos a respeito dos fatos narrados, com fundamento no art. 230, § 7º, do RI/TCDF;

**III – encaminhe** o processo à Unidade Técnica para promover a instrução dos autos e analisar a ocorrência de possíveis irregularidades na realização dos Pregões Eletrônicos n.ºs 4/2016, 17/2017 e 28/2017, especificamente relacionadas ao uso de software de remessa automática de lances (robô) e à frustração ao caráter competitivo dos certames;





**MINISTÉRIO PÚBLICO DE CONTAS DO DISTRITO FEDERAL**  
**QUARTA PROCURADORIA**

**IV – autorize a realização de procedimento fiscalizatório pelo Corpo Técnico para, em autos apartados, proceder ao exame de outros ajustes entabulados pelo complexo administrativo do Distrito Federal com as sociedades listadas nesta Representação.**

Brasília, 12 de março de 2019.

**Marcos Felipe Pinheiro Lima**  
Procurador