



**MINISTÉRIO PÚBLICO DE CONTAS DO DISTRITO FEDERAL**  
**TERCEIRA PROCURADORIA**

**PROCESSO Nº 8167/2019-e**

**PARECER Nº 320/2019-G3P**

**EMENTA:** Análise do Pregão Eletrônico nº 14/2018-SSP/DF, cujo objeto é contratação de empresa para prestação de serviços técnicos especializados continuados na área de Tecnologia da Informação e Comunicação (TIC) para manutenção do ambiente tecnológico da SSP/DF, mediante Unidade de Serviço Técnico (UST), conforme especificações e condições estabelecidas no Termo de Referência constante do edital de licitação. Suspensão cautelar do certame. Diligência. Cumprimento. Prosseguimento do certame e arquivamento dos autos.

Trata-se do exame do **Edital do Pregão Eletrônico nº 14/2018 - SSP/DF**, da Secretaria de Estado de Segurança Pública do Distrito Federal, para a contratação de empresa especializada na prestação de serviços técnicos na área de sustentação de Tecnologia da Informação e Comunicação – TIC da Secretaria de Estado de Segurança Pública do Distrito Federal – SSP/DF.

2. Ao tomar conhecimento da Informação nº 24/2019-DIFTI, da Divisão de Fiscalização de Tecnologia da Informação – DIFTI, o Relator do feito, eminente Conselheiro Paiva Martins, por intermédio do **Despacho Singular nº 137/2019-GCPM**, resolveu:

I. tomar conhecimento do Edital do Pregão Eletrônico nº 14/2018 – SSP/DF(e-doc nº AD179B5D-e) e do Processo SEI nº 00050-00005593/2018-51(e-doc nº D22B515F-e);

II. determinar, com fulcro no art. 113, § 2º, da Lei nº 8.666/93 c/c o art. 277 do Regimento Interno do TCDF, à Secretaria de Estado de Segurança Pública do Distrito Federal – SSP/DF que:

a)suspenda o Pregão Eletrônico nº 14/2018 –SSP/DF até ulterior determinação desta Corte;

b)no prazo de 10 (dez) dias, adote as medidas corretivas a seguir indicadas, encaminhando cópia da documentação comprobatória ao Tribunal, ou apresente as justificativas pertinentes:

1)realize o parcelamento do objeto em lotes a fim de ampliar a competitividade do certame;

2)faça constar no termo de referência e exija da vencedora do certame a apresentação de planilha de custos e formação de preços, nos moldes previstos no Anexo VII-D da Instrução Normativa nº 05/2017 da Secretaria de Gestão do Ministério do Planejamento, Desenvolvimento e Gestão, que contemple a descrição e o quantitativo de cada perfil de profissional a ser utilizado, a remuneração dos mesmos e demais insumos necessários e custos atribuídos à prestação dos serviços contratados, com o objetivo de



**MINISTÉRIO PÚBLICO DE CONTAS DO DISTRITO FEDERAL**  
**TERCEIRA PROCURADORIA**

demonstrar a economicidade dos valores praticados e a compatibilidade dos mesmos aos custos e margem de lucro da empresa, com fulcro no inciso V da Decisão nº 6.035/15;

3) ajuste os quantitativos indicados nos itens 18.17.2, 18.17.5 e 18.17.10 do Termo de Referência, relativos à qualificação técnica dos licitantes, visando evitar restrições à competitividade do certame;

4) realize nova estimativa de preços dos serviços a serem contratados, utilizando, no caso de certames públicos, apenas o preço ofertado pelo licitante vencedor na composição dos preços;

5) republique o Edital com o inteiro teor do original;

**III. autorizar:**

a) o encaminhamento de cópia deste despacho singular e da Informação 24/2019-DIFTI à Secretaria de Estado de Segurança Pública do Distrito Federal – SSP/DF, para subsidiar o cumprimento do inciso II;

b) o retorno dos autos à Secretaria de Fiscalização especializada para adoção das providências devidas.

3. Nesta fase processual, a Divisão de Fiscalização de Tecnologia da Informação – DIFTI examinou o Ofício SEI-GDF Nº 18/2019-SSP/SUAG, da Secretaria de Estado de Segurança Pública – SSP/DF, apresentado em cumprimento à **Decisão nº 1298/2019**, que ratificou o **Despacho Singular nº 137/2019-GCPM**.

4. No exame, aquela unidade especializada considerou atendida a determinação do Tribunal e saneado o edital do certame. Em razão da análise, sugeriu ao Tribunal que:

I - tomar conhecimento do Ofício SEI - GDF nº 18/2019 - SSP/SUAG;

II. considerar atendida a diligência ordenada por meio do Despacho Singular nº 137/2019-PM, ratificado pela Decisão nº 1298/2019;

**III. autorizar:**

a) o prosseguimento do Pregão Eletrônico nº 14/2018 - SSP/DF; e

b) o retorno dos autos à Secretaria de Fiscalização Especializada para fins de arquivamento, sem prejuízo de futuras averiguações.

5. Pelo Despacho Singular nº 206/2019-GCPM, os autos vieram ao Ministério Público de Contas para emissão de parecer sobre o cumprimento das determinações exaradas no Despacho Singular nº 137/2019-GCPM.



**MINISTÉRIO PÚBLICO DE CONTAS DO DISTRITO FEDERAL**  
**TERCEIRA PROCURADORIA**

6. A partir do exame realizado pela Unidade Técnica, é possível notar que a Secretaria de Estado de Segurança Pública cumpriu as determinações do Tribunal e saneou as falhas apontadas pelo Tribunal no Edital do Pregão Eletrônico nº 14/2018-SSP/DF.

7. Em atenção à determinação constante do **item II, alínea “a”, do Despacho Singular nº 137/2019-GCPM**, suspendeu o certame para correção do Termo de Referência, conforme Aviso de Suspensão publicado no DODF de 15 de abril de 2019 (edoc 3FD29704).

8. Em seguida, promoveu as correções no Termo de Referência. Parcelou o objeto em dois itens, Central de Serviço e Sustentação de Ambiente TIC, atendendo ao **item II, alínea b.1, do Despacho Singular nº 137/2019-GCPM**, permitindo, assim, o melhor aproveitamento dos recursos disponíveis no mercado, sem perda da economia de escala.

9. Alterou o Termo de Referência e incluiu modelo de planilha de custos e formação de preços que deverá ser apresentada pelo licitante vencedor, com a especificação de todos os serviços e a correspondente composição dos custos, incluindo a remuneração, os encargos e benefícios, provisões para rescisão, custos de reposição de mão de obra, insumos, além dos custos indiretos, tributos e lucro. A medida está em conformidade com o previsto no Anexo VII-D da Instrução Normativa nº 05/2017 da Secretaria de Gestão do Ministério do Planejamento, Desenvolvimento e Gestão e atende à ordem constante do **item II, alínea b.2, do Despacho Singular nº 137/2019-GCPM**.

10. Os quantitativos mínimos previstos nos itens 18.17.2, 18.17.5 e 18.17.10 do Termo de Referência, exigidos para fins de qualificação técnica dos licitantes, foram todos excluídos. Com a medida, não mais existe restrições à participação de potenciais licitantes que, embora tenha executados serviços análogos e estejam aptos a prestá-los à SSP/DF, estavam impedidos de participar do certame, por não comprovarem as quantidades mínimas. A medida privilegia a competição e atende ao constante no **item II, alínea b.3, do Despacho Singular nº 137/2019-GCPM**.

11. Por último, a SSP/DF apresentou a planilha comparativa dos preços, atendendo à determinação do **item II, alínea b.4, do Despacho Singular nº 137/2019-GCPM**. A pesquisa foi realizada em conformidade com o art. 4º do Decreto Distrital nº 39.453/2018<sup>1</sup>, com base em preços obtidos em Notas Fiscais Eletrônicas, preços públicos referentes a aquisições ou contratações similares no Distrito Federal e pesquisa junto a fornecedores. Importante enfatizar, conforme destacou a Unidade Técnica, ter havido significativa redução do valor estimado do certame após a nova pesquisa, passando de R\$4.693.316,68 para R\$2.961.251,00, com redução de 37% do valor inicialmente estimado.

---

<sup>1</sup> Art. 4º A pesquisa de preços será realizada mediante a utilização dos seguintes parâmetros:

I - relatório de pesquisa de preços de produtos com base nas informações da Nota Fiscal eletrônica - NFe;

II - preços públicos referentes a aquisições ou contratações similares realizadas pelo Distrito Federal e demais entes públicos;

III - pesquisa junto a fornecedores;

IV - pesquisa publicada em mídias ou sites especializados ou de domínio amplo.



**MINISTÉRIO PÚBLICO DE CONTAS DO DISTRITO FEDERAL**  
**TERCEIRA PROCURADORIA**

12. Pelo exposto, este Membro do Ministério Público de Contas acompanha as conclusões da Divisão de Fiscalização de Tecnologia da Informação – DIFTI e propõe ao Tribunal o acolhimento das sugestões da Informação nº 24/2019-DIFTI para considerar cumprido o Despacho Singular nº 137/2019-GCPM, ratificado pela Decisão nº 1298/2019, e autorizar o prosseguimento do Pregão Eletrônico nº 14/2018-SSP/DF.

É o parecer.

Brasília, 5 de junho de 2019.

Demóstenes Tres Albuquerque  
Procurador