



TRIBUNAL DE CONTAS DO DISTRITO FEDERAL
GABINETE DO CONSELHEIRO INÁCIO MAGALHÃES FILHO

Proc.: 00600-
00009230/2020-18e

Processo n.º: 00600-00009230/2020-18e

Origem: Serviço de Limpeza Urbana do Distrito Federal - SLU/DF

Assunto: Acompanhamento de Contratos

Ementa: Processo autuado para acompanhamento dos contratos decorrentes do Pregão Eletrônico n.º 02/2018 – SLU, a fim de verificar a aderência do modelo de execução contratual adotado à eficácia e eficiência que se busca na execução do serviço, tendo em conta o disposto no item IV da Decisão n.º 462/2018, proferida no bojo do Processo n.º 10.226/2017-e. **Nesta fase:** análise inicial. Unidade instrutiva propõe: tomar conhecimento da instrução; reiterar ao SLU o item IV da Decisão n.º 462/2018; determinar ao SLU que encaminhe ao Tribunal, no prazo de 30 (trinta) dias, documentação que comprove o cumprimento do item “III-c” da Decisão n.º 1.624/2019; e autorizar a ciência da Informação, do Relatório/Voto do Relator e da decisão que vier a ser prolatada ao SLU, para subsidiar o cumprimento das aludidas diligências, e o retorno dos autos à Segem/TCDF, para providências de estilo. MPJTCDF aquiesce às sugestões, com acréscimo pela emissão de alerta ao titular da entidade de que novo descumprimento poderá ensejar a aplicação de sanção, a teor do art. 57, inciso IV, da Lei Complementar n.º 01/1994. VOTO convergente com os órgãos instrutivo e ministerial, com o adendo do *Parquet* especial.

RELATÓRIO

O presente feito foi autuado para acompanhamento dos contratos decorrentes do Pregão Eletrônico n.º 02/2018 – SLU, a fim de verificar a aderência do modelo de execução contratual adotado à eficácia e eficiência que se busca na execução do serviço, tendo em conta o disposto no item IV¹ da Decisão n.º 462/2018², proferida no bojo do Processo n.º 10.226/2017-e³.

MANIFESTAÇÃO DA UNIDADE INSTRUTIVA

A unidade instrutiva, mediante a Informação n.º 99/2020 – DIGEM2 (e-DOC 4DBD2991-e), manifestou-se acerca da matéria, nestes termos:

“I. HISTÓRICO DOS FATOS

2. Em 10/04/2017 o SLU publicou o Edital do Pregão Eletrônico n.º 02/2017, para contratação de empresa(s) especializada(s) para os seguintes serviços: coleta e transporte de resíduos sólidos urbanos, inclusive em áreas de difícil acesso; coleta manual de entulhos,

¹ “IV – determinar ao Serviço de Limpeza Urbana do Distrito Federal – SLU que, quando da execução dos contratos decorrentes do Pregão Eletrônico n.º 02/2017, encaminhe ao Tribunal relatórios bimestrais, contendo as medições dos serviços contratados, com cópia de documentos comprobatórios, para que sejam acompanhados por esta Corte em autos específicos, a fim de que seja verificada a aderência do modelo de execução contratual adotado à eficácia e à eficiência que se busca na execução do serviço.”

² Peça 2, e-DOC CB1171BE-c.

³ Pregão Eletrônico n.º 02/17 (posteriormente renumerado para Pregão Eletrônico n.º 02/18), elaborado pelo Serviço de Limpeza Urbana do Distrito Federal, visando à contratação de empresa(s) especializada(s) para prestação de serviços de coleta e transporte de resíduos sólidos urbanos e implantação de programas, equipamentos de rastreamento e monitoramento das rotas via satélite e implantação de Serviço de Atendimento ao Usuário (SAU), nas áreas urbanas e rurais das Regiões Administrativas do Distrito Federal.



TRIBUNAL DE CONTAS DO DISTRITO FEDERAL
GABINETE DO CONSELHEIRO INÁCIO MAGALHÃES FILHO

Proc.: 00600-
00009230/2020-18e

coleta mecanizada de entulhos, varrição manual de vias e logradouros públicos, varrição mecanizada de vias e logradouros públicos; operação das unidades de transbordo e serviços complementares (limpeza e lavagem de vias, equipamentos e bens públicos; catação de materiais soltos em vias públicas e áreas verdes; frisagem e pintura mecanizada de meios-fios; e limpeza de pós-eventos); além da caracterização dos resíduos sólidos por meio dos estudos gravimétricos; instalação de LEV (Local de Entrega Voluntária); instalação de contêineres semienterrados; instalação de lixeiras/papeleiras em diversos pontos do DF; implantação de programa de mobilização social; implantação de programas, equipamentos de rastreamento e monitoramento das rotas via satélite e implantação de Serviço de Atendimento ao Usuário (SAU), nas Regiões Administrativas do Distrito Federal, áreas urbanas e rurais⁴.

3. Por meio do Processo 10.226/2017, foi realizada a análise do referido edital, bem como de diversas representações de empresas interessadas no certame. Em 20/02/2018, a Corte prolatou a Decisão nº 462/2018, **in verbis**⁵:

*O Tribunal, por unanimidade, de acordo com o voto do Relator, decidiu: I – tomar conhecimento do Ofício nº 1.186/2017 – DIGER/SLU (e-doc A8B3CECDc), contendo cópia do documento denominado “Complemento à Nota Técnica nº 36/2017 – DITEC” e demais documentos acostados aos autos no e-doc AFC4F697-e; II – ter por cumprida a Decisão nº 5.679/17; III – considerar parcialmente procedente a representação oferecida pela empresa Valor Ambiental Ltda.; **IV – determinar ao Serviço de Limpeza Urbana do Distrito Federal – SLU que, quando da execução dos contratos decorrentes do Pregão Eletrônico nº 02/2017, encaminhe ao Tribunal relatórios bimestrais, contendo as medições dos serviços contratados, com cópia de documentos comprobatórios, para que sejam acompanhados por esta Corte em autos específicos, a fim de que seja verificada a aderência do modelo de execução contratual adotado à eficácia e à eficiência que se busca na execução do serviço;** V – autorizar: a) a continuidade do Pregão Eletrônico nº 02/2017, após cumprimento integral das medidas corretivas anunciadas na Nota Técnica nº 36/2017 – DITEC e do documento intitulado “Complemento à Nota Técnica nº 36/2017 – DITEC”, reabrindo o prazo inicialmente previsto, nos termos do art. 21, § 4º, da Lei nº 8.666/93, encaminhando ao Tribunal cópia comprobatória das medidas corretivas adotadas, do Edital e Termo de Referência retificados, da ata da licitação e demais documentos que suportem o seu resultado; b) o encaminhamento de cópia do relatório/voto do Relator e desta decisão ao Serviço de Limpeza Urbana do Distrito Federal – SLU e ao Pregoeiro para subsidiar o atendimento da alínea anterior e do inciso IV; c) o retorno dos autos à Secretaria de Acompanhamento para fins de arquivamento, após a verificação do cumprimento integral da alínea “a” deste inciso, sem prejuízo de futuras averiguações. O Conselheiro INÁCIO MAGALHÃES FILHO apresentou declaração de voto, nos*

⁴ Processo 10.226/2017, Peça 02, e-DOC 0DF57883-e.

⁵ Peça 2, e-DOC CB1171Be-c



TRIBUNAL DE CONTAS DO DISTRITO FEDERAL
GABINETE DO CONSELHEIRO INÁCIO MAGALHÃES FILHO

Proc.: 00600-
00009230/2020-18e

termos do art. 111 do RI/TCDF, em harmonia com o Relator, com a ressalva de que o posicionamento adotado nesta assentada decorre da inexistência de elementos cristalinos capazes de afastar o modelo utilizado pelo SLU, sem prejuízo de eventual reavaliação caso surjam fatos supervenientes com efeito sobre os autos. (Grifamos)

4. Em 25/04/2018, por meio do Ofício nº 27/2018 – Presidência/SLU, o Serviço de Limpeza Urbana encaminhou ao Tribunal diversas informações, dentre elas o comunicado de que o Pregão nº 02/2017 passou a ser o Pregão nº 02/2018⁶.

5. Analisadas outras diversas representações de empresas interessadas, a Corte, por meio da Decisão nº 1.624/2019, dentre outras, determinou a continuidade do certame, bem como o envio ao Tribunal de documentação comprobatória da adjudicação/homologação dos lotes licitados. Ressalta-se que, ainda na mencionada deliberação, o Tribunal determinou ao SLU, *in verbis*:⁷

(...) III – determinar ao Serviço de Limpeza Urbana do Distrito Federal – SLU, com relação ao Pregão Eletrônico n.º 02/2018, que: (...) c) quando da execução dos contratos decorrentes do referido certame, promova a aferição das velocidades médias de deslocamento e operação dos serviços de coleta de Resíduo Sólido Urbano – RSU e de varrição mecanizada, tomando por base o tempo e o deslocamento medido pelo sistema GPS instalado nos equipamentos, possibilitando a obtenção de dados históricos operacionais mais precisos para a elaboração de dimensionamento de serviços de maneira mais fidedignas com a realidade das condições das vias urbanas do Distrito Federal; (...).

6. Em 17/06/2019, por meio do Ofício SEI-GDF nº 1096/2019 - SLU/PRESI, o SLU encaminhou ao Tribunal cópia da publicação no Diário Oficial do DF, do resultado do Pregão Eletrônico nº 02/2018. De acordo com a informação, foram vencedores as seguintes empresas⁸:

- Lote 1 – Valor Ambiental Ltda.;
- Lote 2 – Sustentare Saneamento S/A;
- Lote 3 – Consita Tratamento de Resíduos S/A.

7. Em 06/08/2019, a Consita, vencedora do Lote 3, informou ao Tribunal a intenção do SLU em revogar os atos de adjudicação e homologação dos resultados referentes ao mencionado lote, requerendo à Corte, cautelarmente, que impedisse o fato, no que foi atendida conforme Decisão nº 2.645/2019⁹.

8. Em 19/09/2019, a Corte, por meio da Decisão nº 3.169/2019, decidiu¹⁰:

(...) II – considerar: a) cumprida a Decisão n.º 2.645/2019; b) no mérito, procedente a representação protocolada pela empresa

⁶ Processo 10.226/2017, Peça 160, e-DOC CE41ADD4-c.

⁷ Processo 10.226/2017, Peça 398, e-DOC 497882ED-e.

⁸ Processo 10.226/2017, Peça 420, e-DOC 910E8D1E-c.

⁹ Processo 10.226/2017, Peça 445, e-DOC BC008184-e.

¹⁰ Processo 10.226/2017, Peça 477, e-DOC 03245798-e.



TRIBUNAL DE CONTAS DO DISTRITO FEDERAL
GABINETE DO CONSELHEIRO INÁCIO MAGALHÃES FILHO

Proc.: 00600-
00009230/2020-18e

Consita Tratamento de Resíduos S.A. (eDOCs55A594CC-c e 2EF7715B-c); III – em razão do item “II-b”, determinar, com fulcro nos arts. 1º, inciso X, e 45 da Lei Complementar n.º 01/94, c/c o art. 113, § 2º, da Lei n.º 8.666/1993, ao Serviço de Limpeza Urbana do Distrito Federal – SLU que: a) torne sem efeito o Aviso de Intenção de Revogação Parcial do PE n.º 02/2018, publicado no DODF de 06.08.2019, por falta de amparo legal, regulamentar e/ou jurisprudencial que o justifique, por desconsiderar o ato jurídico perfeito e por ferir os princípios da isonomia, da legalidade, da vinculação ao instrumento convocatório e da segurança jurídica; b) adote, com a urgência que o caso requer, as medidas necessárias de modo a contratar a empresa vencedora do Lote III do Pregão Eletrônico n.º 02/2018, tendo em conta que a publicação realizada no DODF de 10.06.2019, referente ao aviso do resultado do referido certame, reveste-se de ato jurídico perfeito, devendo-se observar o preconizado no art. 4º, inciso XXII, da Lei n.º 10.520/2002; c) apresente esclarecimentos atualizados sobre a previsão de início de execução dos 3 (três) contratos oriundos do PE 02/2018; (...).

9. Em 27/09/2019, o SLU, por meio do Ofício SEI-GDF n.º 1629/2019 - SLU/PRESI, informou ao Tribunal sobre as contratações das empresas vencedoras¹¹:

- Lote 1 – Valor Ambiental Ltda. – Contrato n.º 18/2019
- Lote 2 – Sustentare Saneamento S/A – Contrato n.º 19/2019;
- Lote 3 – Consita Tratamento de Resíduos S/A – Contrato n.º 24/2019.

10. Em 15/07/2020, o Tribunal prolatou a Decisão n.º 2.794/2020, **in verbis**¹²:

O Tribunal, por unanimidade, de acordo com o voto do Relator, decidiu: I – denegar, em atenção ao preconizado no item “III-c” da Decisão n.º 2.124/2020, a proposta adicional consignada no Parecer n.º 436/2020-CF, dando ciência desta decisão à signatária do referido parecer ministerial; II – autorizar: a) o envio de cópia desta decisão à Secretaria de Fiscalização de Gestão Pública, Infraestrutura e Mobilidade – Segem/TCDF, para atendimento do deliberado no item IV da Decisão n.º 462/2018; b) o retorno dos autos à Secretaria de Fiscalização de Especializada – Sespe/TCDF, para adoção das medidas cabíveis. (Grifamos)

11. Desse modo, instaurou-se o presente processo para dar cumprimento ao deliberado pela Corte, ou seja, acompanhar a execução dos contratos decorrentes do Pregão Eletrônico n.º 02/2018, para que seja verificada a aderência do modelo adotado à eficácia e eficiência.

II. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO ACOMPANHAMENTO

37. Para que seja feito o acompanhamento determinado pela Corte, faz-se necessário que o SLU envie ao Tribunal os relatórios contendo as medições dos serviços contratados, bem como cópias de documentos comprobatórios, referentes aos três ajustes.

¹¹ Processo 10.226/2017, Peça 486, e-DOC 721EF651-c.

¹² Peça 4, e-DOC 7595242F-c.



TRIBUNAL DE CONTAS DO DISTRITO FEDERAL
GABINETE DO CONSELHEIRO INÁCIO MAGALHÃES FILHO

Proc.: 00600-
00009230/2020-18e

38. *Da verificação da documentação constante do Processo nº 10.226/2017, que tratou inicialmente da questão, observou-se que, após o comunicado feito pelo SLU sobre a assinatura dos contratos, em 27/09/2019, o Jurisdicionado não encaminhou ao Tribunal nenhuma informação que atendesse ao deliberado na Decisão nº 462/2018.*

39. *Assim, entende-se que deve ser reiterado ao Serviço de Limpeza Urbana o item IV da Decisão nº 462/2018, para que encaminhe à Corte relatórios bimestrais da execução dos Contratos nºs 18/2019, 19/2019 e 24/2019, desde o início de cada um, contendo as medições dos serviços contratados, com cópia de documentos comprobatórios, a fim de que seja verificada a aderência do modelo de execução contratual adotado à eficácia e à eficiência.*

40. *Ressalta-se que, no item III-c da Decisão nº 1.624/2019, transcrito no parágrafo 5º desta Informação, a Corte fez determinação específica ao SLU acerca da aferição das velocidades médias de deslocamento e operação dos serviços de coleta de Resíduo Sólido Urbano – RSU e de varrição mecanizada. Quanto a esse ponto, entende-se que pode ser verificado quando do acompanhamento deliberado pela Corte.” (grifos do original)*

Diante do exposto, sugeriu-se ao e. Tribunal:

- I. tomar conhecimento da presente Informação;*
- II. reiterar ao Serviço de Limpeza Urbana do Distrito Federal – SLU o item IV da Decisão nº 462/2018, para que encaminhe à Corte, no prazo de 30 (trinta) dias, relatórios bimestrais da execução dos Contratos nºs 18/2019, 19/2019 e 24/2019, decorrentes do Pregão Eletrônico nº 02/2018, desde o início da execução de cada um, contendo as medições dos serviços contratados, com cópia de documentos comprobatórios, inclusive planilhas eletrônicas editáveis com os dados existentes, a fim de que seja verificada a aderência do modelo de execução contratual adotado à eficácia e à eficiência que se busca na execução do serviço;*
- III. determinar ao SLU que encaminhe ao Tribunal, no prazo de 30 (trinta) dias, documentação que comprove o cumprimento do item III-c da Decisão nº 1.624/2019, acerca da aferição das velocidades médias de deslocamento e operação dos serviços de coleta de Resíduo Sólido Urbano – RSU e de varrição mecanizada, inclusive planilhas eletrônicas editáveis com os dados existentes;*
- IV. autorizar:*
 - a) a ciência desta Informação, do Relatório/Voto do Relator e da decisão que vier a ser prolatada ao SLU, para subsidiar o cumprimento dos itens II e III retro;*
 - b) o retorno dos autos à Secretaria de Fiscalização de Gestão Pública, Infraestrutura e Mobilidade – SEGEM para providências de estilo.”*



TRIBUNAL DE CONTAS DO DISTRITO FEDERAL
GABINETE DO CONSELHEIRO INÁCIO MAGALHÃES FILHO

Proc.: 00600-
00009230/2020-18e

As sugestões formuladas mereceram a concordância do Diretor da 2ª Divisão de Fiscalização de Gestão Pública, Infraestrutura e Mobilidade – 2ª Digem/TCDF e do titular da Secretaria de Fiscalização de Gestão Pública, Infraestrutura e Mobilidade – Segem/TCDF (e-DOCs 4DBD2991-e e AB6DA77A-e, respectivamente).

MANIFESTAÇÃO DO MINISTÉRIO PÚBLICO

O Ministério Público junto ao TCDF – MPjTCDF, por meio do Parecer n.º 120/2021–G4P (e-DOC 47696FC8-e), após sintetizar o feito, se posicionou em harmonia com o órgão instrutivo, com acréscimo, assim:

“9. (...) este **Parquet** especial possui entendimento **congruente** com o externado pelo Corpo Instrutivo em relação à necessidade de se **reiterar** as determinações do **Decisum** ao SLU/DF, **considerando que não há quaisquer informações** acerca dos relatórios contendo as medições dos serviços contratados, bem como cópias de documentos comprobatórios, referentes aos três contratos decorrentes do Pregão Eletrônico 2/2018¹³.

10. Por se tratar de reiteração e tendo em vista o decurso do tempo sem ação efetiva por parte da jurisdicionada destinada a atender a contento a deliberação supra, recomendável a expedição de **alerta**, no sentido de que novo descumprimento poderá ensejar a aplicação de sanção ao titular da entidade, a teor do art. 57, IV, da LC distrital nº 1/1994.

11. Também acompanhando a Instrução, entende pertinente o MP de Contas que se determine ao SLU/DF que encaminhe ao TCDF a documentação respectiva que comprove o cumprimento do item III.c da Decisão nº 1.624/2019, relacionada à aferição das velocidades médias de deslocamento e operação dos serviços de coleta de Resíduo Sólido Urbano – RSU e de varrição mecanizada, inclusive planilhas eletrônicas editáveis com os dados existentes.

12. Ante o exposto, este Representante do **Parquet** especial, com **pequeno acréscimo contido no parágrafo 10 acima, converge** com as proposições emanadas pelo zeloso Corpo Instrutivo.” (grifos do original)

É o relatório.

¹³ Inicialmente, o mencionado pregão foi numerado como 02/2017, sendo realizada posteriormente a alteração.



TRIBUNAL DE CONTAS DO DISTRITO FEDERAL
GABINETE DO CONSELHEIRO INÁCIO MAGALHÃES FILHO

Proc.: 00600-
00009230/2020-18e

VOTO

O presente processo foi autuado para acompanhamento dos contratos decorrentes do Pregão Eletrônico n.º 02/2018 – SLU, a fim de verificar a aderência do modelo de execução contratual adotado à eficácia e eficiência que se busca na execução do serviço, tendo em conta o disposto no item IV da Decisão n.º 462/2018, proferida no bojo do Processo n.º 10.226/2017-e.

Vale lembrar que, em razão do aludido certame, foram celebrados os seguintes ajustes:

- **Contrato n.º 18/2019¹⁴** (Lote 1), com a empresa Valor Ambiental Ltda., no valor de R\$ 681.652.999,80 (para o período de 5 anos);
- **Contrato n.º 19/2019¹⁵** (Lote 2), com a empresa Sustentare Saneamento S/A., no valor de R\$ 454.999.899,60 (para o período de 5 anos); e

¹⁴ **EXTRATO DO CONTRATO Nº 18/2019** (publicado no DODF de 10.07.2019)

"PROCESSO SEI-GDF Nº: 00094.0000.2909/2019-82. PARTES: Serviço de Limpeza Urbana do Distrito Federal - SLU/DF e a empresa **VALOR AMBIENTAL LTDA**, CNPJ/MF nº 07.026.299/0001-00. OBJETO: Contratação de empresa(s) especializada(s) para os seguintes serviços: coleta e transporte de resíduos sólidos urbanos, inclusive em áreas de difícil acesso; coleta seletiva; coleta manual de entulhos, coleta mecanizada de entulhos, varrição manual de vias e logradouros públicos, varrição mecanizada de vias e logradouros públicos; operação das unidades de transbordo e serviços complementares (limpeza e lavagem de vias, equipamentos e bens públicos; catação de materiais soltos em vias públicas e áreas verdes; frisação e pintura mecanizada de meios-fios; e limpeza de pós-eventos); além da caracterização dos resíduos sólidos por meio dos estudos gravimétricos; instalação de LEV (Local de Entrega Voluntária); instalação de contêineres semienterrados; instalação de lixeiras/papeleiras em diversos pontos do DF; implantação de equipamentos de rastreamento e monitoramento das rotas via satélite, nas Regiões Administrativas do Distrito Federal, urbanas e rurais, referente **LOTE 1**. FUNDAMENTAÇÃO LEGAL: obedece aos termos do Edital de Pregão Eletrônico nº 02/2018 - SLU/DF, ao Termo de Referência, à Proposta de Preços, regido pela Lei nº 10.520/2002, regulamentado pelo Decreto Federal nº 5.450/2005, e subsidiariamente pela Lei nº 8.666/93 e alterações posteriores, pelos Decretos Distritais nºs. 23.460/2002, 25.966/2005, 26.851/2006, 34.649/2013, 37.121/2016, 37.121/2016 e 38.934/2018 pelas Leis Federais nº 12.305/2010 e nº 12.440/2011, bem como pelas Leis Distritais 4.770/2012 e 6.112/2018, e pelas Resoluções nº 014/2016, 021/2016 e 05/2017 - ADASA, e Instrução Normativa nº 05/2017 - MPOG, no que couber, e demais legislações pertinentes e alterações. DO VALOR: O valor mensal estimado do contrato é de R\$ 11.360.883,33 (onze milhões, trezentos e sessenta mil oitocentos e oitenta e três reais e trinta e três centavos), totalizando um valor anual estimado em R\$ 136.330.599,96 (cento e trinta e seis milhões, trezentos e trinta mil quinhentos e noventa e nove reais e noventa e seis centavos), perfazendo o valor quinquenal estimado em **R\$ 681.652.999,80** (seiscentos e oitenta e um milhões, seiscentos e cinquenta e dois mil novecentos e noventa e nove reais e oitenta centavos). DOTAÇÃO ORÇAMENTÁRIA: UO: 22214; PT: 15.452.6210.2079.6118; NATUREZA DA DESPESA: 33.90.39. FONTE DE RECURSOS: 114. DA VIGÊNCIA: O presente Instrumento possui a **vigência de 60 (sessenta) meses** a contar da última assinatura das partes no sistema SEI/GDF. **DATA DA ASSINATURA: 05/07/2019**. SIGNATÁRIOS: pelo SLU/DF: FELIX ANGELO PALAZZO, Diretor Presidente, e QUEZIA ALCANTARA VILA NOVA, Diretora de Administração e Finanças e, pela CONTRATADA: MARCO AURÉLIO BRANCO GONÇALVES, EDUARDO QUEIROZ ALVES e DIETER TOMOO KOPP IKEDA na qualidade de Administradores." (Fonte: https://dodf.df.gov.br/index/visualizar-arquivo/?pasta=2019|07_Julho|DODF%20128%2010-07-2019|&arquivo=DODF%20128%2010-07-2019%20INTEGRA.pdf)

¹⁵ **EXTRATO DO CONTRATO Nº 19/2019** (publicado no DODF de 11.07.2019)

"PROCESSO: 00094.0000.2910/2019-15. PARTES: Serviço de Limpeza Urbana do Distrito Federal - SLU/DF e a empresa **SUSTENTARE SANEAMENTO S/A**, CNPJ nº 17.851.447.0001/77. OBJETO: Contratação de empresa(s) especializada(s) para os seguintes serviços: coleta e transporte de resíduos sólidos urbanos, inclusive em áreas de difícil acesso; coleta seletiva; coleta manual de entulhos, coleta mecanizada de entulhos, varrição manual de vias e logradouros públicos, varrição mecanizada de vias e logradouros públicos; operação das unidades de transbordo e serviços complementares (limpeza e lavagem de vias, equipamentos e bens públicos; catação de materiais soltos em vias públicas e áreas verdes; frisação e pintura mecanizada de meios-fios; e limpeza de pós-eventos); além da caracterização dos resíduos sólidos por meio dos estudos gravimétricos; instalação de LEV (Local de Entrega Voluntária); instalação de contêineres semienterrados; instalação de lixeiras/papeleiras em diversos pontos do DF; implantação de equipamentos de rastreamento e monitoramento das rotas via satélite, nas Regiões Administrativas do Distrito Federal, urbanas e rurais, referente **LOTE 2**. FUNDAMENTAÇÃO LEGAL: O presente Contrato obedece aos termos do Edital de Pregão Eletrônico nº 02/2018 - SLU/DF, ao Termo de Referência, à Proposta de Preços, regido pela Lei nº 10.520/2002, regulamentado pelo Decreto Federal nº 5.450/2005, e subsidiariamente pela Lei nº 8.666/93 e alterações posteriores, pelos Decretos Distritais nºs. 23.460/2002, 25.966/2005, 26.851/2006, 34.649/2013, 37.121/2016 e 38.934/2018, pelas Leis Federais nº 12.305/2010 e nº 12.440/2011, bem como pelas Leis Distritais 4.770/2012 e 6.112/2018, e pelas Resoluções nº 014/2016, 021/2016 e 05/2017 - ADASA, e Instrução Normativa nº 05/2008 - MPOG, no que couber, e demais legislações pertinentes e alterações. DOTAÇÃO ORÇAMENTÁRIA: UO: 22214; PT: 15.452.6210.2079.6118; NATUREZA DA DESPESA: 33.90.39. FONTE DE RECURSOS: 220. DA VIGÊNCIA: O presente Instrumento possui a **vigência de 60 (sessenta) meses** a contar da última assinatura das partes no sistema SEI/GDF. **DATA DA ASSINATURA: 05/07/2019**. SIGNATÁRIOS: pelo SLU/DF: FELIX ANGELO PALAZZO, Diretor Presidente, e QUEZIA

TRIBUNAL DE CONTAS DO DISTRITO FEDERAL
GABINETE DO CONSELHEIRO INÁCIO MAGALHÃES FILHOProc.: 00600-
00009230/2020-18e

- **Contrato n.º 24/2019¹⁶** (Lote 3), com a empresa Consita Tratamento de Resíduos S/A., no valor de R\$ 548.815.429,80 (para o período de 5 anos).

Nesta oportunidade, a unidade instrutiva propõe ao Tribunal: tomar conhecimento da instrução; reiterar ao SLU o item IV da Decisão n.º 462/2018; determinar ao SLU que encaminhe ao Tribunal, no prazo de 30 (trinta) dias, documentação que comprove o cumprimento do item “III-c” da Decisão n.º 1.624/2019; e autorizar a ciência da Informação, do Relatório/Voto do Relator e da decisão que vier a ser prolatada ao SLU, para subsidiar o cumprimento das aludidas diligências, e o retorno dos autos à Segem/TCDF, para providências de estilo.

O MPjTCDF aquiesce às sugestões, com acréscimo pela emissão de alerta ao titular da entidade de que novo descumprimento poderá ensejar a aplicação de sanção, a teor do art. 57, inciso IV, da Lei Complementar n.º 01/1994.

Ao compulsar os autos, tenho que o encaminhamento aventado pelos órgãos instrutivo e ministerial, com o adendo do *Parquet* especial, merece acolhida pelo Plenário desta Corte de Contas; motivo pelo qual adoto, como razão de decidir, os fundamentos constantes da Informação n.º 99/2020 – DIGEM2 e do Parecer n.º 120/2021–G4P.

Como bem apontou a 2ª Digem/TCDF, não há qualquer informação acerca dos relatórios contendo as medições dos serviços contratados, bem como cópia de documentos comprobatórios, referentes aos três contratos decorrentes do Pregão Eletrônico n.º 02/2018 – SLU/DF.

ALCANTARA VILA NOVA, Diretora de Administração e Finanças. E, pela CONTRATADA: REJANE DA COSTA OLIVEIRA, Representante Legal.” (Fonte: https://dodf.df.gov.br/index/visualizar-arquivo/?pasta=2019|07_Julho|DODF%20129%2011-07-2019&arquivo=DODF%20129%2011-07-2019%20INTEGRA.pdf)

¹⁶ **EXTRATO DO CONTRATO Nº 24/2019**

“Processo: 00094-00002911/2019-51. PARTES: Serviço de Limpeza Urbana do Distrito Federal - SLU/DF e a empresa **CONSITA TRATAMENTO DE RESÍDUOS S/A**, CNPJ nº 16.565.111/0001-85. OBJETO: Contratação de empresa(s) especializada(s) para os seguintes serviços: coleta e transporte de resíduos sólidos urbanos, inclusive em áreas de difícil acesso; coleta seletiva; coleta manual de entulhos, coleta mecanizada de entulhos, varrição manual de vias e logradouros públicos, varrição mecanizada de vias e logradouros públicos; operação das unidades de transbordo e serviços complementares (limpeza e lavagem de vias, equipamentos e bens públicos; catação de materiais soltos em vias públicas e áreas verdes; frisação e pintura mecanizada de meios-fios; e limpeza de pós-eventos); além da caracterização dos resíduos sólidos por meio dos estudos gravimétricos; instalação de LEV (Local de Entrega Voluntária); instalação de contêineres semienterrados; instalação de lixeiras/papeleiras em diversos pontos do DF; implantação de equipamentos de rastreamento e monitoramento das rotas via satélite, nas Regiões Administrativas do Distrito Federal, urbanas e rurais, referente **LOTE 3**, conforme especificações e condições estabelecidas no Termo de Referência constante do Anexo I do (23931618). FUNDAMENTAÇÃO LEGAL: Obedece aos termos do Edital de Pregão Eletrônico nº 02/2018 - SLU/DF (23931618, 23931809 e 23932049), ao Termo de Referência (23931618), à Proposta de Preços (28659818), regido pela Lei nº 10.520/2002, regulamentado pelo Decreto Federal nº 5.450/2005, e subsidiariamente pela Lei nº 8.666/93 e alterações posteriores, pelos Decretos Distritais nºs. 23.460/2002, 25.966/2005, 26.851/2006, 34.649/2013, 37.121/2016 e 38.934/2018, pelas Leis Federais nº 12.305/2010 e nº 12.440/2011, bem como pelas Leis Distritais 4.770/2012 e 6.112/2018, e pelas Resoluções nº 014/2016, 021/2016 e 05/2017 - ADASA, e Instrução Normativa nº 05/2017 - MPOG, no que couber, e demais legislações pertinentes e alterações. DO VALOR: O valor mensal estimado do contrato é de R\$ R\$ 9.146.923,83 (nove milhões, cento e quarenta e seis mil novecentos e vinte e três reais e oitenta e três centavos), totalizando um valor anual estimado em R\$ 109.763.085,96 (cento e nove milhões, setecentos e sessenta e três mil oitenta e cinco reais e noventa e seis centavos), perfazendo o valor quinquenal estimado em **R\$ 548.815.429,80** (quinhentos e quarenta e oito milhões, oitocentos e quinze mil quatrocentos e vinte e nove reais e oitenta centavos). DOTAÇÃO ORÇAMENTÁRIA: UO: 22214; PT: 15.452.6210.2079.6118; NATUREZA DA DESPESA: 33.90.39. FONTE DE RECURSOS: 100. DA VIGÊNCIA: O presente Instrumento possui a **vigência de 60 (sessenta) meses** a contar da última assinatura das partes no sistema SEI/GDF. **DATA DA ASSINATURA: 20/09/2019**. SIGNATÁRIOS: FELIX ANGELO PALAZZO pelo SLU/DF, Diretor Presidente, e LUCIANA GIFFONI RODRIGUES PADILHA, Diretora de Administração e Finanças e, pela CONTRATADA: JOÃO ANDRADE REZENDE e IZÁURO VAZ CUSTÓDIO, Representantes Legais.” (Fonte: https://dodf.df.gov.br/index/visualizar-arquivo/?pasta=2019|09_Setembro|DODF%20182%2024-09-2019&arquivo=DODF%20182%2024-09-2019%20INTEGRA.pdf)



TRIBUNAL DE CONTAS DO DISTRITO FEDERAL
GABINETE DO CONSELHEIRO INÁCIO MAGALHÃES FILHO

Proc.: 00600-
00009230/2020-18e

Nesse sentido, cabe reiterar à jurisdicionada a determinação constante do item IV da Decisão n.º 462/2018, para cumprimento em 30 (trinta) dias, em harmonia com o propugnado pelos órgãos instrutivo e ministerial.

Da mesma forma, o corpo instrutivo aponta a ausência de documentação que comprove o atendimento da diligência constante do item “III-c” da Decisão n.º 1.624/2019, por meio do qual o Tribunal determinou ao SLU/DF que

“promova a aferição das velocidades médias de deslocamento e operação dos serviços de coleta de Resíduo Sólido Urbano – RSU e de varrição mecanizada, tomando por base o tempo e o deslocamento medido pelo sistema GPS instalado nos equipamentos, possibilitando a obtenção de dados históricos operacionais mais precisos para a elaboração de dimensionamento de serviços de maneira mais fidedignas com a realidade das condições das vias urbanas do Distrito Federal”.

Nesse sentido, mostra-se adequada a sugestão de determinar ao SLU/DF que, no prazo de 30 (trinta) dias, encaminhe documentação acerca da aferição das velocidades médias de deslocamento e operação dos serviços de coleta de Resíduo Sólido Urbano – RSU e de varrição mecanizada, inclusive planilhas eletrônicas editáveis com os dados existentes.

Quanto ao acréscimo aventado pelo *Parquet* especial (de alertar o Diretor-Presidente do SLU de que o descumprimento de determinação plenária poderá ensejar a aplicação de multa), entendo que cabe acolhê-lo, por tratar de reiteração de determinação exarada por esta Corte de Contas em 2018, relacionada com os ajustes pactuados em 2019.

Ante o exposto, em harmonia com a área instrutiva e o órgão ministerial, com o adendo do *Parquet* especial, VOTO no sentido de que o egrégio Plenário:

- I. tome conhecimento:
 - a) da Informação n.º 99/2020 – DIGEM2 (e-DOC 4DBD2991-e);
 - b) do Parecer n.º 120/2021–G4P (e-DOC 47696FC8-e);
- II. reitere ao Serviço de Limpeza Urbana do Distrito Federal – SLU/DF a diligência constante do item IV da Decisão n.º 462/2018 (proferida no bojo do Processo n.º 10.226/2017-e), para que encaminhe à Corte, no prazo de 30 (trinta) dias, relatórios bimestrais da execução dos Contratos n.ºs 18/2019, 19/2019 e 24/2019, decorrentes do Pregão Eletrônico n.º 02/2018, desde o início da execução de cada um, contendo as medições dos serviços contratados, com cópia de documentos comprobatórios, inclusive planilhas eletrônicas editáveis com os dados existentes, a fim de que seja verificada a aderência do modelo de execução contratual adotado à eficácia e à eficiência que se busca na execução do serviço;
- III. determine ao SLU/DF que encaminhe ao Tribunal, no prazo de 30 (trinta) dias, documentação que comprove o cumprimento do item “III-c” da Decisão n.º 1.624/2019 (também exarada no Processo n.º 10.226/2017-e), acerca da aferição das



TRIBUNAL DE CONTAS DO DISTRITO FEDERAL
GABINETE DO CONSELHEIRO INÁCIO MAGALHÃES FILHO

Proc.: 00600-
00009230/2020-18e

velocidades médias de deslocamento e operação dos serviços de coleta de Resíduo Sólido Urbano – RSU e de varrição mecanizada, inclusive planilhas eletrônicas editáveis com os dados existentes;

- IV. alerte o Diretor-Presidente do SLU/DF de que o não atendimento de determinação plenária, no prazo fixado, sem causa justificada, poderá ensejar a aplicação de multa, com fulcro no art. 57, inciso IV, da Lei Complementar n.º 01/1994;
- V. autorize:
 - a) o envio de cópia deste Relatório/Voto e da decisão que vier a ser prolatada ao SLU/DF, a fim de subsidiar o cumprimento das diligências em tela;
 - b) o retorno dos autos à Secretaria de Fiscalização de Gestão Pública, Infraestrutura e Mobilidade – Segem/TCDF, para adoção das medidas cabíveis.

Sala das Sessões, 10 de março de 2021

INÁCIO MAGALHÃES FILHO
Conselheiro-Relator