

## EXCELENTÍSSIMO SENHOR PRESIDENTE DO TRIBUNAL DE CONTAS DO DISTRITO FEDERAL

### Representação do MPC nº 26/2024 – G2P

O Ministério Público que atua junto a esse Tribunal, no desempenho de sua missão institucional de defender a ordem jurídica, o regime democrático, a guarda da Lei e fiscalizar sua execução, no âmbito das contas do Distrito Federal, fundamentado no texto do artigo 85 da Lei Orgânica do Distrito Federal - LODF; dos artigos 1º, inciso XIV e § 3º, e 76 da Lei Complementar 1/1994 - LOTCDF; e do artigo 54, inciso I, do RITCDF, vem oferecer a seguinte

### REPRESENTAÇÃO

A imprensa denunciou a falta de dispensação de alimentação enteral<sup>1</sup>, pela Secretaria de Estado de Saúde do Distrito Federal, aos pacientes cadastrados no Programa de Terapia de Nutrição Enteral Domiciliar (PTNED): <https://g1.globo.com/df/distrito-federal/df1/video/pacientes-aguardam-por-suplementos-ha-meses-na-rede-publica-12460317.ghtml>

De acordo com a reportagem, a SES não está fornecendo a fórmula nutricional (17714 “*Fórmula padrão para nutrição enteral e oral*”) e proteína para pacientes cadastrados que não conseguem se alimentar com alimentos sem ser pastosos.

Ao examinar o InfoSaúde-DF (<https://info.saude.df.gov.br/terapia-nutricional-enteral-domiciliar/>) a época, não havia a opção de consulta para o

---

<sup>1</sup> “A dieta enteral é um tipo de alimentação oferecida através de uma sonda que pode ser colocada no nariz, em conexão com o estômago ou intestino, ou cirurgicamente implementada direto no estômago ou intestino, sendo indicada em casos nos quais há dificuldade de mastigar ou engolir alimentos e, portanto, a alimentação convencional pela boca não é adequada ou suficiente para atingir as metas nutricionais do paciente” <https://www.nestlehealthscience.com.br/cuidados-com-a-saude/condicoes-clinicas/o-que-e-dieta-enteral>)



Código 17714, informado na reportagem. A pesquisa identificou que constavam em estoque o produto Código 24479 “*Fórmula Padrão com sacarose para nutrição oral*”, Código 36397 “*Fórmula hipercalórica e hipoproteica para nutrição enteral e oral para pacientes com doença renal crônica em tratamento conservador*” e Código 38283 “*Fórmula hiperproteica com arginina para nutrição enteral e oral para pacientes com lesão por pressão ou portadores de epidermólise bolhosa*”<sup>2</sup>:

**Programa de Terapia Nutricional Enteral Domiciliar (PTNED)**

<b>EIM</b>	<b>Estabelecimento</b> CENTRAL DE DISTRIBUIÇÃO DE NUTRIÇÃO DOMICILIAR	<b>Código do Produto</b> Todos	<b>Descrição do Produto</b> Fórmula padrão com sacarose para nutrição oral	<b>Lista atualizada em:</b> 25/03/2024 16:19:28
------------	--	-----------------------------------	---	--

Cód. Produto	Produto	Status produto
24479	Fórmula padrão com sacarose para nutrição oral	Com Estoque

  

**Programa de Terapia Nutricional Enteral Domiciliar (PTNED)**

<b>EIM</b>	<b>Estabelecimento</b> CENTRAL DE DISTRIBUIÇÃO DE NUTRIÇÃO DOMICILIAR	<b>Código do Produto</b> Todos	<b>Descrição do Produto</b> Seleções múltiplas	<b>Lista atualizada em:</b> 25/03/2024 16:19:28
------------	--	-----------------------------------	---	--

Cód. Produto	Produto	Status produto
36397	Fórmula hipercalórica e hipoproteica para nutrição enteral e oral para pacientes com doença renal crônica em tratamento conservador	Com Estoque
38283	Fórmula hiperproteica com arginina para nutrição enteral e oral para pacientes com lesão por pressão ou portadores de epidermólise bolhosa	Com Estoque

Foi encaminhado, assim, o Ofício nº 096/2024 – G2P<sup>3</sup>, respondido pelo Ofício Nº 3365/2024 - SES/GAB, juntando peças de várias áreas da SESDF. Vejamos, a seguir.

Por meio do Despacho– SES/SULOG, a SESDF em tabela demonstrou que, de fato, os códigos 17714 (FÓRMULA PADRÃO PARA NUTRIÇÃO ENTERAL E ORAL), 17350 (FÓRMULA PEDIÁTRICA COM SACAROSE PARA NUTRIÇÃO ORAL) e 38514 (FÓRMULA MODIFICADA PARA NUTRIÇÃO ENTERAL) não possuem ARP com saldo, mas o produto 21465 (FÓRMULA INFANTIL À BASE DE PROTEÍNA DA SOJA PARA CRIANÇAS COM ALERGIA AO LEITE DE VACA ATÉ 2 ANOS DE IDADE OU PORTADORAS DE GALACTOSEMIA) possui a 263/2023- A.

Por seu turno, o Despacho– SES/SAIS/COASIS/DASIS/GESNUT Brasília, 08 de abril de 2024 respondeu, assim:

<sup>2</sup> Doença incurável: “**A Epidermólise Bolhosa** é uma doença genética e hereditária rara, que provoca a formação de bolhas na pele por conta de mínimos atritos ou traumas e se manifesta já no nascimento. As crianças com Epidermólise Bolhosa são conhecidas como “Crianças Borboletas”, porque a pele se assemelha às asas de uma borboleta devido à fragilidade provocada pela alteração nas proteínas responsáveis pela união das camadas da pele. A Epidermólise Bolhosa **afeta tanto homens quanto mulheres** e pode acontecer **em todas as etnias e faixas etárias**. Isolamentos sociais devido ao receio das pessoas com a doença sofrerem mais traumas e limitações são normais. É comum também que a Epidermólise Bolhosa provoque dor e afete a vida cotidiana física e emocional dos pacientes” (<https://www.gov.br/saude/pt-br/assuntos/saude-de-a-a-z/e/epidermolise-bolhosa>). “a. Por meio da intervenção nutricional é possível alcançar melhorias substanciais no estado nutricional, crescimento, cicatrização das bolhas e manutenção dos níveis de ferro, vitaminas e proteínas, reduzindo a morbidade e mortalidade” (<http://braspen.com.br/home/wp-content/uploads/2016/12/13-Terapia-nutricional-na-epiderm%C3%B3lise-bolhosa-simples.pdf>).

<sup>3</sup> Peça 5, e-DOC 7F3B084E-e

1) é verdadeira a informação de que a SES-DF não possui estoques de suplementos e proteína para fornecimento aos pacientes cadastrados no PTNED? Se afirmativo, esclarecer:

**Resposta:** “3. É verdadeira a informação de que estão em falta na SES/DF os produtos de código SES 17714 (fórmula padrão para nutrição enteral e oral) e código SES 35661 (módulo de proteínas para nutrição enteral e oral). 4. Em relação ao código 17714, informamos que, na última aquisição, houve perda de 25% do quantitativo planejado para garantir o abastecimento anual do código SES 17714 (processo SEI 00060-00311122/2022-29), que constava reservado à aquisição por Microempresa/Empresa de Pequeno Porte. A atual aquisição regular (Processo nº SEI 00060- 00134521/2023-41) está na fase de instrução prévia à publicação do pregão, **sem previsão de conclusão**, tendo em vista que envolve diversas etapas administrativas e diversos setores de diferentes subsecretarias. 5. **Com relação ao módulo de proteínas, informamos que atualmente está em falta, tendo em vista que o item fracassou no último pregão eletrônico, bem como não houve continuidade da aquisição emergencial** em observância à Súmula Jurídica Administrativa Interna nº 3<sup>4</sup>. A SES/DF está dando prioridade à aquisição regular (processo SEI nº 00060- 00402854/2023-16), a qual está na fase de pesquisa de preços, prévia à realização do processo licitatório”.

a) informe quais são os suplementos, e a situação dos estoques nas unidades da SES/DF?

**Resposta:** “6. Trata-se do código SES 17714 (fórmula padrão para nutrição enteral e oral) e do código SES 35661 (módulo de proteínas para nutrição enteral e oral), **ambos sem estoque na Central de Nutrição Domiciliar**”.

b) há produto equivalente ou capaz de substituir os complementos em falta?

**Resposta:** “7. Não há produto equivalente para substituir o módulo de proteína e nem a fórmula para nutrição enteral e oral. Esta Gerência de Serviços de Nutrição, a fim de amenizar as consequências da indisponibilidade do produto 17714 aos usuários do Programa de Terapia de Nutrição Enteral Domiciliar (PTNED) da SES/DF, **sugeriu aos nutricionistas prescritores da rede que verificassem a possibilidade de prescrição de suplementos nutricionais líquidos (SES 17350 e/ou 38154), ou outra**

---

4

[https://www.saude.df.gov.br/documents/37101/0/Sumula Administrativa Interna n 03 e 04.pdf/a38f1c0c-f68f-4019-18e6-1d400ee26989?t=1708995997342](https://www.saude.df.gov.br/documents/37101/0/Sumula+Administrativa+Interna+n+03+e+04.pdf/a38f1c0c-f68f-4019-18e6-1d400ee26989?t=1708995997342)

**fórmula nutricional em pó** (código SES 21465), concomitante à **orientação de dieta manipulada com alimentos, segundo as necessidades nutricionais de cada paciente, a fim de evitar desassistência**. Esta medida justifica-se no Despacho—SES/SULOG/DIPRO/GEPROAL (137616701) no qual está apresentada a programação dos itens da nutrição classificados com bens de compra regular”.

c) há estoques desses substitutos (citar o estoque e a localização)?

**Resposta: “8. Não há insumos substitutos, porém há estoque dos suplementos nutricionais líquidos (SES 17350 e/ou 38154) e da fórmula nutricional em pó (código SES 21465) para serem prescritos concomitante à orientação de dieta artesanal”.**

2) Sobre a sistemática de aquisição, distribuição e fornecimento a pacientes:

a) há solicitações de fornecimento das unidades à central pendentes de atendimento? Quais?

**Resposta: “9. Os produtos fornecidos aos pacientes cadastrados no Programa de Terapia Nutricional Enteral Domiciliar (PTNED) são dispensados apenas na Central de Nutrição Domiciliar (CNUD), localizada no SIA. A única exceção são os pacientes com epidermólise bolhosa congênita, que recebem os produtos na Farmácia Escola do HUB. Portanto, não há solicitações de fornecimento de outras unidades”.**

b) como é feita a distribuição dos produtos nas diversas unidades da SES/DF?

**Resposta: “10. Os produtos fornecidos aos pacientes cadastrados no Programa de Terapia Nutricional Enteral Domiciliar (PTNED) são dispensados apenas na Central de Nutrição Domiciliar (CNUD), localizada no SIA. A única exceção são os pacientes com epidermólise bolhosa congênita, que recebem os produtos na Farmácia Escola do HUB. A distribuição dos produtos do PTNED à Farmácia Escola do HUB é orientada pela Nota Técnica N.º 1/2022 - SES/SAIS/COASIS/DASIS/GESNUT”.**

c) há problemas na logística de distribuição?

**Resposta: “11. Não há problemas de logística na distribuição porque a dispensação aos pacientes é centralizada na Central de Nutrição Domiciliar (CNUD), localizada no SIA.”**

d) há procedimento licitatório em andamento (citar o processo, o estágio em que se encontra, e qual a data prevista para a regularização dos estoques)?



**Resposta:** “12. Os processos de aquisição regular do código SES 17714 (Processo nº SEI 00060- 00134521/2023-41) e do código SES 35661 estão em fase de instrução prévia à realização do pregão eletrônico, **sem previsão de conclusão**. Contudo, a SES/DF tem envidado todos os esforços necessários para reposição dos estoques no menor prazo possível”.

## II - ANÁLISE:

Em consulta ao InfoSaúde<sup>5</sup> (09/05/2024), verificou-se que os produtos de Cód. SES 17408 - Fórmula hipercalórica de 1,2 a 1,9Kcal para nutrição oral; Cód. SES 17714 - Fórmula padrão para nutrição enteral; Cód. SES 35661 – Módulo de proteínas para nutrição enteral e oral; e Cód. SES 36398 - Fórmula padrão para nutrição enteral **encontravam-se “sem estoque”**:

Cód. Produto	Produto	Status produto
17312	Fórmula oligomérica para nutrição enteral e oral para pacientes com síndromes disabsorptivas em fase aguda	Com Estoque
17350	Fórmula pediátrica com sacarose para nutrição oral	Com Estoque
17352	Espsante à base de amido de milho modificado para pacientes com disfagia	Com Estoque
17354	Módulo de lipídeos à base de triglicérides de cadeia média (TCM) para nutrição enteral e oral	Com Estoque
17631	Módulo de maltodextrina para nutrição enteral e oral	Com Estoque
17659	Fórmula infantil à base de proteína láctea extensamente hidrolisada sem lactose para crianças com alergia ao leite de vaca até 2 anos de idade	Com Estoque
17673	Módulo de glutamina para nutrição enteral e oral	Com Estoque
17675	Módulo de fibras solúveis e insolúveis para nutrição enteral e oral	Com Estoque
17686	Fórmula infantil à base de aminoácidos livres para crianças com alergia ao leite de vaca até 2 anos de idade	Com Estoque
17899	Fórmula com caseinato de potássio para nutrição enteral e oral para pacientes com doenças inflamatórias intestinais	Com Estoque
202064	Fórmula pediátrica oligomérica para nutrição enteral e oral	Com Estoque
21194	Frasco para administração de nutrição enteral	Com Estoque
21465	Fórmula infantil à base de proteína da soja para crianças com alergia ao leite de vaca até 2 anos de idade ou portadoras de galactosemia	Com Estoque
24468	Fórmula hipercalórica de 2,0 a 2,5Kcal para nutrição oral	Com Estoque
24469	Módulo de fibras solúveis para nutrição enteral e oral	Com Estoque
24479	Fórmula padrão com sacarose para nutrição oral	Com Estoque
24498	Fórmula hipercalórica para nutrição enteral e oral para pacientes com doença renal crônica em tratamento dialítico	Com Estoque
24911	Equipo para administração de nutrição enteral	Com Estoque
25798	Fórmula infantil à base de proteína láctea extensamente hidrolisada com lactose para crianças com alergia ao leite de vaca até 2 anos de idade	Com Estoque
2990	Fórmula pediátrica padrão para nutrição enteral	Com Estoque
33207	Fórmula infantil à base de proteína láctea (1,0kcal/ml) para crianças com necessidades energéticas aumentadas	Com Estoque
35229	Fórmula pediátrica rica em gorduras para pacientes em dieta cetogênica	Com Estoque
35662	Módulo de lipídeos à base de triglicérides de cadeia longa (TCL) para nutrição enteral e oral	Com Estoque
36397	Fórmula hipercalórica e hipoproteica para nutrição enteral e oral para pacientes com doença renal crônica em tratamento conservador	Com Estoque
36399	Espsante à base de gomas para pacientes com disfagia	Com Estoque
38154	Fórmula modificada com imunomoduladores para pacientes imunossuprimidos	Com Estoque
38283	Fórmula hipercalórica com arginina para nutrição enteral e oral para pacientes com lesão por pressão ou portadores de epidermólise bolhosa	Com Estoque
17408	Fórmula hipercalórica de 1,2 a 1,9Kcal para nutrição oral	Sem Estoque
17714	Fórmula padrão para nutrição enteral	Sem Estoque
35661	Módulo de proteínas para nutrição enteral e oral	Sem Estoque
36398	Fórmula com alto teor de gorduras monoinsaturadas para nutrição enteral e oral para pacientes diabéticos	Sem Estoque

Nessa mesma consulta, consta um banner com a seguinte informação: “O produto cód. 17714 (antigo Thopfic Fiber) está em processo de compra prioritário, porém **sem previsão para conclusão**. Os produtos cód. 35661 (módulo de proteínas), cód. 36398 (fórmula para diabetes) e 17408 (suplemento) estão em processo de compra, **sem previsão para conclusão**”.

De acordo com as informações prestadas pela SES/DF, em relação ao cód. SES 17714 - Fórmula padrão para nutrição enteral, foi relatado que o desabastecimento decorreu do insucesso no fornecimento reservado à

<sup>5</sup> <https://info.saude.df.gov.br/terapia-nutricional-enteral-domiciliar/>, lista atualizada em 09/05/2024 às 14:19.

aquisição por Microempresa/Empresa de Pequeno Porte<sup>6</sup>. Para o Cód. SES 35661 – Módulo de proteínas para nutrição enteral e oral, ou seja, o desabastecimento ocorreu porque ,no último pregão eletrônico<sup>7</sup>, o item fracassou.

Em relação aos processos que estavam em andamento quando da resposta da SES, foram publicados os seguintes extratos de Nota de Empenho:

*Cód. 17350 - Fórmula Pediátrica com Sacarose para Nutrição Oral*

EXTRATO DE NOTA DE EMPENHO Nº 2024NE03416 PROCESSO: 00060-00127012/2024-42. Partes: DISTRITO FEDERAL, por intermédio de sua SECRETARIA DE ESTADO DE SAÚDE DO DISTRITO FEDERAL e a empresa SUPPORT PRODUTOS NUTRICIONAIS LTDA. CNPJ Nº 01.107.391/0012-63. OBJETO: AQUISIÇÃO DE FÓRMULA PEDIÁTRICA PARA NUTRIÇÃO ENTERAL E ORAL, conforme **Ata de Registro de Preço nº: 000309/2022-SESDF** e Pedido de Aquisição de Material nº 5-24/PAM001446 e Autorização de Fornecimento de Material nº 524/AFM001343. VALOR: R\$ 181.272,72 (cento e oitenta e um mil duzentos e setenta e dois reais e setenta e dois centavos), PRAZO DE ENTREGA: 100% em 30 dias. **Data do Empenho: 19/03/2024.** Pela SES/DF: GLAUCIA MARIA MENEZES DA SILVEIRA.

*Cód. 38154 - Fórmula Modificada para Nutrição Enteral*

EXTRATO DE NOTA DE EMPENHO Nº 2024NE03357 PROCESSO: 00060-00119165/2024-16. Partes: DISTRITO FEDERAL, por intermédio de sua SECRETARIA DE ESTADO DE SAÚDE DO DISTRITO FEDERAL e a empresa PRO-NUTRIR LTDA. CNPJ Nº 05.266.726/0001-94. OBJETO: AQUISIÇÃO DE FÓRMULA MODIFICADA PARA NUTRIÇÃO ENTERAL E ORAL, conforme **Ata de Registro de Preço nº: 000309/2022-SESDF** e Pedido de Aquisição de Material nº 524/PAM001379 e Autorização de Fornecimento de Material nº 5-24/AFM001284. VALOR: R\$ 257.375,00 (duzentos e cinquenta e sete mil trezentos e setenta e cinco reais), PRAZO DE ENTREGA: 100% em 30 dias. **Data do Empenho: 16/03/2024.** Pela SES/DF: GLAUCIA MARIA MENEZES DA SILVEIRA.

Não foram encontradas publicações no DODF que tratem das aquisições em andamento relativas aos Cód. SES 17714 Fórmula padrão para nutrição enteral (Processo nº SEI 00060-00134521/2023-41) e Cód. SES

<sup>6</sup> Item 16 do Pregão Eletrônico por SRP nº 132/2022 – UASG 926119, Resultado de Julgamento DODF nº 124, de 05/07/2022: “Os itens 01, 02, 04, 06, 07, 08, 09, 10, 11, 12, 14, 15, **16**, 19, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 28, 29, 30 e 32 restaram fracassados...”

<sup>7</sup> Itens 15 e 16 do Pregão Eletrônico por SRP nº 121/2023 – UASG 926119, Resultado de Julgamento DODF nº 147, de 04/08/2023: “Os itens 09, 14, **15**, **16** e 18 restaram fracassados”

35661 – Módulo de proteínas para nutrição enteral e oral (Processo SEI nº 00060-00402854/2023-16).

Não foi identificado um novo processo licitatório para aquisição da fórmula Cód. SES 17714 - Fórmula padrão para nutrição enteral. Até o momento, a única fonte disponível foi a Ata de Registro de Preços nº 309/2022B – SES/DF (Processo nº 00060-00311122/2022-29).

Em relação a aquisição do Módulo de proteínas para nutrição enteral e oral (Cód. SES 35661), que restou como item fracassado do Pregão Eletrônico nº 147/2023, em 04/08/2023, o desabastecimento ainda é mais antigo.

A SES não ofertou detalhes que seriam primordiais para compreender a manutenção desse desabastecimento por longo período, nem porque não efetuou novo pregão eletrônico para os itens fracassados. A justificativa do impedimento de contratação emergencial é fragilizada porque a citada súmula foi expedida mais de 3 meses após à licitação citada, não sendo crível, ainda, que obstaculizasse o fornecimento de produto essencial a quem sequer pode alimentar-se, a não ser por meio dessas fórmulas.

Outrossim, não há elementos suficientes para afirmar com precisão sobre o período em que iniciou o desabastecimento das fórmulas nutricionais. Entretanto, os indícios apontam que o Módulo de proteínas para nutrição enteral e oral está sem cobertura contratual há pelo menos um ano, resultando na falta de fornecimento aos pacientes cadastrados no Programa de Terapia de Nutrição Enteral Domiciliar (PTNED).

A denúncia, lamentavelmente, se confirmou e, mais uma vez, é preciso chamar a atenção para as falhas no planejamento e a demora na regularização do abastecimento.

No bojo do PARECER: 1088/2022-G2P-DM., o MPCDF ressaltou:

“107. Via de consequência, roga-se que o Plenário autorize auditoria operacional a ser realizada no âmbito do Programa de Terapia Nutricional Enteral Domiciliar – PTNED/SES-DF, quanto a aspectos de economicidade, eficiência, eficácia e efetividade, com o objetivo de contribuir para o melhor desempenho da gestão pública. 108. Adicionalmente, endosso a sugestão do Corpo Instrutivo, no sentido de recomendar à Secretaria de Estado de Saúde do Distrito Federal – SES/DF – que revise seus procedimentos referentes ao registro dos motivos de interrupção do fornecimento de fórmula Ketocal no âmbito do Programa de Terapia Nutricional Enteral Domiciliar – PTNED/SES-DF, de forma a contemplar todos os motivos que venham a ocorrer, especialmente

o cancelamento automático após seis meses sem comparecimento para retirada do produto. 109. Por fim, com fundamento nos princípios da eficiência e da economicidade e tendo em conta que o conhecimento da distribuição do número de pacientes por consumo diário médio da fórmula é relevante para programar a aquisição do produto (estoque necessário, com valores mínimo e máximo, duração, e distribuição), requer-se que esta egrégia Corte determine à SES/DF que passe a elaborar estudos com o intuito de mitigar o risco de desabastecimento (ou, ao contrário, desperdício de produto em razão da data de validade), evitando-se, ainda, a necessidade de dispendir esforços em contratações emergenciais indesejadas” (PROCESSO: 00600-00012458/2021-76-e.).

É preciso responsabilidade. Essas fórmulas, muitas vezes, são mistura de fármaco e único alimento, de sorte que a interrupção no fornecimento pode ser extremamente perniciosa.

Posto isso, considerando os indícios de irregularidade, o MPCDF requer que esta Representação seja conhecida, de modo que, instruída, a Corte possa aquilatar até que ponto a recente Súmula Administrativa 3/23 está impactando o desabastecimento, bem como o motivo pelo qual a SESDF deixa a situação chegar a este ponto, e o que é pior, ainda, sem previsão de conclusão.

Brasília, 14 de maio de 2024.

**CLÁUDIA FERNANDA DE OLIVEIRA PEREIRA**  
Procuradora