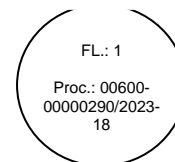




Tribunal de Contas do Distrito Federal

SECRETARIA DE FISCALIZAÇÃO ESPECIALIZADA
DIVISÃO DE FISCALIZAÇÃO DE LICITAÇÕES



INFORMAÇÃO Nº 124/2024 – DIFLI

PROCESSO Nº: 00600-00000290/2023-18

JURISDICIONADO: Companhia Urbanizadora da Nova Capital do Brasil - NOVACAP

ASSUNTO: Licitação

VALOR ESTIMADO: R\$ 43.847.587,00

EMENTA: Pregão Eletrônico por SRP n.º 39/2022 – DECOMP/DA. Objeto: Registro de Preços para eventual contratação de empresa(s) especializada(s) na prestação de serviços de execução de paisagismo, incluindo o fornecimento, plantio e conservação de gramados, árvores, palmeiras e arbustos em todo o Distrito Federal. Decisão n.º 35/2023. Improriedades. Suspensão do Certame. Determinações. Decisão n.º 805/2023. Cumprimento das diligências. Continuidade do certame. Arquivamento. Ingresso de Representação, com pedido de medida cautelar, formulada pela empresa Urbana Ambiental Construção LTDA. Decisão n.º 4.128/2023. Conhecimento da representação e diligências. Realização de sustentação oral pelos representantes das empresas Urbana Ambiental Construção Ltda. e WM Paisagismo, Urbanismo e Comércio EIRELI. Juntada de memoriais. Decisão n.º 5.333/2023. Suspensão do certame, no que tange aos lotes 1, 2, 4, 6, 8 e 10; e oitiva das empresas vencedoras dos referidos lotes. Manifestação da empresa Top Grass Agrícola LTDA. Análise de mérito da Representação. Decisão n.º 695/2024. Pedido de vista aos autos. VOTO DE VISTA parcialmente convergente com o i. Relator. Decisão n.º 988/2024. Novo pedido de vista aos autos. Devolução dos autos à Presidência, tendo em conta o disposto no art. 153, § 1º, do RI/TCDF, c/c o art. 145, § 1º, do Código de Processo Civil – CPC. Decisão n.º 1.313/2024. Pela procedência, no mérito, da Representação da empresa Urbana Ambiental Construção Ltda. e determinações à NOVACAP. Ingresso de documentos. **Nesta fase:** análise das diligências. Cumprimento. Pelo arquivamento dos autos.

Senhor Diretor,

Retornam os autos da análise do Pregão Eletrônico por SRP n.º 39/2022 – DECOMP/DA, lançado pela Companhia Urbanizadora da Nova Capital do Brasil – NOVACAP, cujo objeto é registro de preços para eventual contratação de



Tribunal de Contas do Distrito Federal

SECRETARIA DE FISCALIZAÇÃO ESPECIALIZADA
DIVISÃO DE FISCALIZAÇÃO DE LICITAÇÕES

FL.: 2

Proc.: 00600-
00000290/2023-
18

empresa(s) especializada(s) na prestação de serviços de execução de paisagismo incluindo o fornecimento, plantio e conservação de gramados, árvores, palmeiras e arbustos em todo o Distrito Federal, conforme especificações, condições, quantidades e exigências estabelecidas no Projeto Básico e no Edital e seus anexos.

2. Nesta oportunidade, analisaremos o cumprimento das determinações da Decisão nº 1.313/2024 (Peça n.º 141, e-Doc [FF41760D-e](#)), de 24/04/2024, prolatada no último exame dos autos por esta egrégia Corte, conforme transcrita a seguir:

DECISÃO Nº 1.313/2024

O Tribunal, por maioria, acolhendo voto de vista do Revisor, Conselheiro INÁCIO MAGALHÃES FILHO, decidiu (...)

II – revogar a medida cautelar constante do item III da Decisão n.º 5.333/2023;

III - considerar, no mérito, parcialmente procedente a Representação de e-DOC 4C8DAA7A-e, ofertada pela empresa Urbana Ambiental Construção Ltda. - EPP;

IV – determinar à Companhia Urbanizadora da Nova Capital do Brasil – Novacap, com fundamento no art. 248, inciso II, do RI/TCDF, que, no prazo de 30 (trinta) dias:

a) adote as medidas cabíveis para tornar sem efeito as Atas de Registro de Preços n.ºs 52/2023 e 53/2023 – Novacap;

*b) **retome o andamento do Pregão Eletrônico por SRP n.º 39/2022 à fase de julgamento** das condições de habilitação, imediatamente posterior à etapa de lances, para todos os lotes do certame (01 a 10), devendo avaliar os atestados técnicos, relativos às “árvores/arbustos” e às “palmeiras”, de forma conjunta, e levando em consideração apenas a documentação entregue pelas licitantes quando da abertura do certame, deixando de considerar eventuais documentos entregues após a escoima promovida com esteio no art. 117 do Regulamento de Licitações e Contratos da jurisdição;*

c) encaminhe documentação comprobatória ao Tribunal do atendimento das diligências anteriores;

2. Em atenção à Decisão, a NOVACAP manifestou-se por meio do Ofício nº 1.429/2024 – NOVACAP/PRES, presente às folhas 26 a 28 da Peça n.º 161, e-Doc [654105DA-e](#). Desse modo, com o ingresso da documentação recebida, passaremos, a seguir, à análise do cumprimento das determinações presentes na Decisão nº



Tribunal de Contas do Distrito Federal

SECRETARIA DE FISCALIZAÇÃO ESPECIALIZADA
DIVISÃO DE FISCALIZAÇÃO DE LICITAÇÕES

FL.: 3

Proc.: 00600-
00000290/2023-
18

1.313/2024.

3. Esclarecemos que a medida cautelar revogada pelo item II da Decisão reproduzida é referente à suspensão do Pregão Eletrônico SRP nº 39/2022 – DECOMP/DA, tal qual disposta na Decisão nº 5.333/2023 (Peça nº 102, e-Doc [A1358135-e](#)):

DECISÃO Nº 5.333/2023

O Tribunal, por unanimidade, de acordo com o voto do Relator, decidiu: (...)

III. determinar à NOVACAP que suspenda o certame na fase em que se encontra, até ulterior deliberação desta Corte de Contas, quanto aos lotes indicados no item anterior

I – Análise do Cumprimento das Determinações

I.1 - Item IV, alínea “a”, da Decisão nº 1.313/2024: “adote as medidas cabíveis para tornar sem efeito as Atas de Registro de Preços n.ºs 52/2023 e 53/2023 – Novacap”.

Manifestação da Jurisdicionada

4. Em atenção à diligência exarada, a NOVACAP apresentou sua manifestação nos seguintes termos (fl. 27, Peça n.º 161):

“3. Nesse sentido, informamos que, em atendimento a alínea A, do item IV, a Decisão da Diretoria Executiva desta Companhia, na Sessão 4.754ª, realizada em 10 de maio de 2024 (140775910), revogou a Decisão da Diretoria Executiva Sessão 4.716ª, realizada em 15 de setembro de 2023 (140775823), que homologava o resultado do Pregão Eletrônico nº 039/2023, e tornou sem efeito as referidas Atas de Registro de Preço, tudo nos termos do Despacho - NOVACAP/PRES/DU (140776316), in verbis:

“(…”

2. Em atendimento ao item “a” da Decisão nº 1.313/2024 (SEI nº 139505444), que determinou a adoção das medidas cabíveis para tornar sem efeito as Atas de Registro de Preços n.ºs 52/2023 e 53/2023, informamos que a Decisão da Diretoria Executiva Sessão 4.754ª, realizada em 10 de maio de 2024 (SEI nº 140775910) revogou a Decisão da Diretoria Executiva Sessão 4.716ª, realizada em 15 de setembro de 2023 (SEI nº 140775823), que homologava o resultado do Pregão Eletrônico nº 039/2023, e tornou sem efeito as referidas Atas de Registro de Preço.



Tribunal de Contas do Distrito Federal

SECRETARIA DE FISCALIZAÇÃO ESPECIALIZADA
DIVISÃO DE FISCALIZAÇÃO DE LICITAÇÕES

FL.: 4

Proc.: 00600-
00000290/2023-
18

3. *Pelo exposto, restituímos os autos com as medidas de competência da Diretoria de Urbanização para atendimento da Decisão nº 1313/2024."*

Análise

5. A Companhia apresentou a Decisão da Diretoria Executiva referente à Sessão 4.754^a, de 10 de maio de 2024 (fl. 22, Peça nº 161), que tornou sem efeito as Atas de Registro de Preços n.ºs 52/2023 e 53/2023 – Novacap:



GOVERNO DO DISTRITO FEDERAL
COMPANHIA URBANIZADORA DA NOVA CAPITAL DO BRASIL

DECISÃO DA DIRETORIA EXECUTIVA

Sessão 4.754^a, realizada em 10 de maio de 2024.

PROCESSO: 00110-00000948/2021-14
INTERESSADO: DIRETORIA DE URBANIZAÇÃO - DU
ASSUNTO: REVOGAÇÃO DA DECISÃO DE DIRETORIA EXECUTIVA SESSÃO 4.716^a, REALIZADA EM 15 DE SETEMBRO DE 2023 E TORNAR SEM EFEITO AS ATAS DE REGISTRO DE PREÇO Nº 052/2023 E 053/2023.

A Diretoria Executiva, neste ato, acolhe o **VOTO** do Relator (140252903), tendo em vista o que consta nos autos, fundamentada na Decisão nº 5.333/2023 do Tribunal de Contas do Distrito Federal (129656604) e na Decisão nº 1.313/2024 do Tribunal de Contas do Distrito Federal (139866791), amparada na Lei nº 13.303/2016, e no Regulamento de Licitações e Contratos da NOVACAP, e decide: **I) REVOGAR** a Decisão de Diretoria Executiva Sessão 4.716^a, realizada em 15 de setembro de 2023 (121632614) e **II) TORNAR SEM EFEITO** as Atas de Registro de Preço nº 052/2023 (122632404) e 053/2023 (122632995).

ENCAMINHE-SE os autos à Diretoria Jurídica (DJ) devidas providências.

Relator: André Luiz Oliveira Vaz - Diretor de Urbanização

Fernando Rodrigues Ferreira Leite
Diretor-Presidente

André Luiz Oliveira Vaz
Diretor de Urbanização

Carlos Alberto Spies
Diretor de Edificações

Elie Issa El Chidiac
Diretor Administrativo

Kleber Borges de Moura
Diretor Jurídico

Renato Sousa Santanna
Diretor Financeiro

6. No mesmo sentido, também foi publicada na Edição nº 94 do DODF, no dia 17 de maio de 2024, o Extrato para Revogação da Decisão da Diretoria Executiva Sessão 4.716^a:



Tribunal de Contas do Distrito Federal

SECRETARIA DE FISCALIZAÇÃO ESPECIALIZADA

DIVISÃO DE FISCALIZAÇÃO DE LICITAÇÕES

FL.: 5

Proc.: 00600-
00000290/2023-
18

COMPANHIA URBANIZADORA DA NOVA CAPITAL DO BRASIL

EXTRATO PARA REVOGAÇÃO DA DECISÃO DE DIRETORIA EXECUTIVA
SESSÃO 4.716ª REALIZADA EM 15 DE SETEMBRO DE 2023

PROCESSO Nº: 00110-00000948/2021-14. OBJETO: Publicação da Decisão da Diretoria Executiva Sessão 4.754ª, realizada em 10 de maio de 2024 para Revogação da Decisão de Diretoria Executiva Sessão 4.716ª, realizada em 15 de setembro de 2023, que homologou o Resultado do Pregão Eletrônico nº 39/2022 – DECOMP/DA, Lotes 01, 03, 05, 07 e 09 e TORNAR SEM EFEITO a Ata de Registro de Preços nº 52/2023 - D.U, Lotes: 01, 03 e 07, cuja publicação ocorreu no DODF nº 185, de 02 de outubro de 2023, página 86 e a Ata de Registro de Preço nº 53/2023, Lotes: 05 e 09, cuja publicação ocorreu no DODF nº 187, de 04 de Outubro de 2023, página 58. DATA DA ASSINATURA: 10/05/2024. PELA NOVACAP: Fernando Rodrigues Ferreira Leite e André Luiz Oliveira Vaz, Elie Issa El Chidiac, Carlos Alberto Spies, Kleber Borges de Moura, Renato Sousa Santanna.

7. Conforme dispõe o art. 4º do Regulamento de Licitações e Contratos da NOVACAP, compete à Diretoria-Executiva as decisões relativas às licitações e contratos no âmbito da Companhia. Assim, entendemos que foram providas as ações suficientes para tornar sem efeito as Atas de Registro de Preços n.ºs 52/2023 e 53/2023 e que, portanto, foi dado o cumprimento da determinação do item IV, alínea “a”, da Decisão nº 1313/2024.

1.2 - Item IV, alínea “b”, da Decisão nº 1313/2024: “b) retome o andamento do Pregão Eletrônico por SRP n.º 39/2022 à fase de julgamento das condições de habilitação, imediatamente posterior à etapa de lances, para todos os lotes do certame (01 a 10), devendo avaliar os atestados técnicos, relativos às “árvores/arbustos” e às “palmeiras”, de forma conjunta, e levando em consideração apenas a documentação entregue pelas licitantes quando da abertura do certame, deixando de considerar eventuais documentos entregues após a escoima promovida com esteio no art. 117 do Regulamento de Licitações e Contratos da jurisdicionada;”.

Manifestação da Jurisdicionada

8. O Diretor Presidente da Companhia respondeu à determinação nos seguintes termos (fls. 27/28, Peça n.º 161):

“4. Quanto a alínea B do item IV, noticiamos que o certame será retomado à fase de julgamento das condições de habilitação, nos autos nº 00110-00000948/2021-14, conforme disposto no Despacho - NOVACAP/PRES/DA (140125008), os quais transcrevemos:

“(…)

2. Restituímos os autos, conforme Despacho - NOVACAP/PRES/DA/DECOMP (140015235), acerca da Decisão

**Tribunal de Contas do Distrito Federal**

SECRETARIA DE FISCALIZAÇÃO ESPECIALIZADA

DIVISÃO DE FISCALIZAÇÃO DE LICITAÇÕES

FL.: 6

Proc.: 00600-
00000290/2023-
18

nº 1.313/2024 - TCDF (139505444), informando que nos termos do Item IV, "b" da r. decisão, o certame será retomado à fase de julgamento das condições de habilitação, conforme solicitado pelo Departamento de Compras (139867490), que tramita nos autos nº 00110-00000948/2021- 14."

Análise

9. Em consulta ao sistema Licitações-e, verificamos que foi dada a continuidade do certame no dia 15/05/2024. Juntamos aos autos o histórico da licitação, comprovando que foram retomados todos os 10 (dez) lotes à fase de julgamento das condições de habilitação (Peça nº 162, e-Doc [A20E104A-e](#)).

10. Em resumo, foram convocados para a análise da documentação as seguintes empresas:

Lote	Empresa Convocada
01	WM PAISAGISMO URBANISMO LTDA.
02	LEÃO SERVIÇOS GERAIS DE CONSERVAÇÃO E LIMPEZA LTDA.
03	WM PAISAGISMO URBANISMO LTDA.
04	TOP GRASS AGRÍCOLA LTDA. ME
05	LEÃO SERVIÇOS GERAIS DE CONSERVAÇÃO E LIMPEZA LTDA.
06	LEÃO SERVIÇOS GERAIS DE CONSERVAÇÃO E LIMPEZA LTDA.
07	WM PAISAGISMO URBANISMO LTDA.
08	TOP GRASS AGRÍCOLA LTDA. ME
09	VIVEIRO CAMPO LINDO COMÉRCIO DE PLANTAS LTDA.
10	TOP GRASS AGRÍCOLA LTDA. ME

11. Ademais, também consta no sistema o Despacho – NOVACAP/PRES/DU/DPJ, parecer elaborado pelo Departamento de Parques e Jardins relativo à análise da documentação de qualificação técnica apresentada pelas empresas convocadas. O documento foi também juntado ao Processo à Peça nº 163, e-Doc [7CC87BB7-e](#).

12. A avaliação da NOVACAP sobre os atestados apresentados pelas

**Tribunal de Contas do Distrito Federal**

SECRETARIA DE FISCALIZAÇÃO ESPECIALIZADA

DIVISÃO DE FISCALIZAÇÃO DE LICITAÇÕES

FL.: 7

Proc.: 00600-
00000290/2023-
18

licitantes à época da abertura das propostas retornou no seguinte resultado:

Empresa Convocada	Lotes	Avaliação da NOVACAP aos documentos de habilitação apresentados
WM Paisagismo Urbanismo Ltda.	1, 3 e 7	Documentos apresentados não atendem ao exigido no Projeto Básico para arrematar nenhum dos lotes , pois não comprovou a execução dos serviços de plantio de grama em taludes (fl. 2, Peça nº 163).
Leão Serviços Gerais de Conservação e Limpeza Ltda.	2, 5, e 6	Documentos apresentados não atendem ao exigido no Projeto Básico para arrematar nenhum dos lotes , pois não comprovou a execução dos serviços de plantio de grama em taludes (fl. 2, Peça nº 163).
Top Grass Agrícola Ltda. ME	4, 8 e 10	Documentos apresentados atendem ao exigido no Projeto Básico para arrematar todos os lotes pretendidos (fl. 2, Peça nº 163).
Viveiro Campo Lindo Comércio de Plantas Ltda.	9	Documentos apresentados não atendem ao exigido no Projeto Básico para arrematar o lote pretendido, pois não comprovou a execução dos serviços de plantio de grama em taludes (fl. 3, Peça nº 163).

13. Às empresas que tiveram os documentos considerados como insuficientes para serem habilitadas, a NOVACAP oportunizou a apresentação de documentação complementar para sanar a lacuna dos itens não comprovados (fls. 5 a 10, Peça nº 163). Assim, encontra-se o certame, neste momento, em fase de diligência com as licitantes.

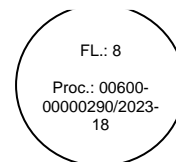
14. Cumpre-nos registrar que a Jurisdicionada avaliou os atestados técnicos de forma conjunta em relação às “árvores/arbustos” e às “palmeiras”, conforme a medida determinada no item III, alínea “b”, da Decisão nº 1.313/2024.

15. Dessa feita, consideramos que as ações tomadas pela Companhia satisfazem à determinação do Item IV, alínea “b”, da Decisão nº 1.313/2024, uma vez que houve o retorno do certame, para todos os 10 (dez) lotes, à fase de julgamento das condições de habilitação, imediatamente posterior à etapa de lances, sendo avaliados os atestados sem fazer diferenciação entre “árvores/arbustos” e “palmeiras”.



Tribunal de Contas do Distrito Federal

SECRETARIA DE FISCALIZAÇÃO ESPECIALIZADA
DIVISÃO DE FISCALIZAÇÃO DE LICITAÇÕES



CONCLUSÃO

16. Diante das análises externadas nesta Instrução, atinentes à análise do cumprimento das determinações prolatadas na Decisão nº 1.313/2024, concluímos que a NOVACAP atendeu a totalidade das diligências demandadas.

17. Ainda, consideramos que o recebimento do Ofício nº 1.429/2024 – NOVACAP/PRES consubstancia o atendimento da diligência presente na alínea “c” do item IV da Decisão nº 1.313/2024, uma vez que a Jurisdicionada manifestou-se em relação às determinações emanadas nos outros itens da Decisão.

18. Nesse sentido, dada a retomada do certame após o cumprimento das determinações, opinamos pelo conhecimento da documentação comprobatória remetida pela Jurisdicionada e o arquivamento dos autos relativos à análise do Edital do Pregão Eletrônico por SRP n.º 39/2022 – DECOMP/DA.

19. Por fim, registramos que o exame realizado não afasta eventuais fiscalizações posteriores acerca do procedimento licitatório e seus desdobramentos.

20. Pelo exposto, sugerimos ao egrégio Plenário que:

I. tome conhecimento:

- a) do Ofício nº 1.429/2024 – NOVACAP/PRES (fls. 26/28, Peça n.º 161, e-Doc [654105DA-e](#)) e da Decisão da Diretoria Executiva da NOVACAP referente à Sessão 4.754ª, de 10 de maio de 2024, presente à folha 22 da mesma Peça;
- b) das atas do histórico da licitação obtidas no sistema Licitações-e (Peça nº 162, e-Doc [A20E104A-e](#));
- c) do Despacho – NOVACAP/PRES/DU/DPJ (Peça nº 163, e-Doc [7CC87BB7-e](#));

II. considere atendidas as determinações presentes na Decisão nº 1.313/2024;

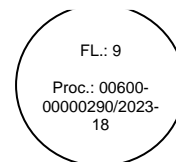
III. autorize:

- a) o envio da cópia da Decisão que vier a ser adotada e do respectivo Relatório/Voto à NOVACAP e ao Pregoeiro responsável pela condução do certame;



Tribunal de Contas do Distrito Federal

SECRETARIA DE FISCALIZAÇÃO ESPECIALIZADA
DIVISÃO DE FISCALIZAÇÃO DE LICITAÇÕES



b) o retorno dos autos à Secretaria de Fiscalização Especializada – SESPE para arquivamento, sem prejuízo de futuras averiguações.

Brasília/DF, 27 de maio de 2024.

À consideração superior.

(assinado digitalmente)

Flávia Tostes Messias Pereira

Auditora de Controle Externo

De acordo.

À consideração do Senhor Secretário.

Em 27 de maio de 2024.

(assinado digitalmente)

Hugo Tomaz Neto Moraes

Diretor da DIFLI